

Yhdyskuntavaliokunta
Kaupunginhallitus

§ 114
§ 206

27.10.2020
02.11.2020

Vastaus valtuustoaloitteeseen (Pysäköinninvalvonnan järjestäminen Kauniaisissa)

321/08.01.03/2019, 148/00.02.00/2019, 131/08.01.03/2014

YLV 27.10.2020 § 114

Lisätiedot:

kuntatekniikan projekti-insinööri Timo Pakarinen, puh. 050 544 6427
Kuntatekniikkapäällikkö Jarkko Riipinen, puh. 050 382 8756
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Valt. Saarela ym. ovat jättäneet kaupunginvaltuuston kokouksessa 16.9.2019 § 49 valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että pysäköinninvalvonnan järjestämistä omana työnä sekä yhteistyössä Espoon kaupungin kanssa selvitetään (aloite **oheismateriaalina**).

Taustaa, aiempia selvityksiä ja päätöksiä

Pysäköinninvalvonnasta annetun lain (727/2011) mukaan kuntien pysäköinninvalvonnasta huolehtii poliisi tai poliisin ohella kunnallinen pysäköinninvalvonta. Kunnalliseen pysäköinninvalvontaan tarvitaan Aluehallintoviraston (jatkossa AVI) lupa. Kaupunki on selvittänyt kunnalliseen pysäköinninvalvontaan siirtymistä vuosina 2005, 2006, 2014 ja 2018 sekä asukkaiden että luottamushenkilöiden esittämien aloitteiden ja palautteiden johdosta perustellen, että poliisin suorittama valvonta koetaan riittämättömäksi ja tehokkaampaa ja säännöllisempää valvontaa toivotaan. Yhdyskuntavaliokunnan kokouksessa keväällä 2018 (YLV 21.05.2018 § 54) valiokunta päätti, ettei Kauniainen siinä vaiheessa jatka esitetyn mahdollisuuden selvittämistä, jossa kunnallisen pysäköinninvalvonnan palvelut hankittaisiin Espoon kaupungilta, mutta keskustan rakentamisen loppuunsaattamisen jälkeen arvioidaan, miten pysäköinti- ja liikennejärjestelyt toimivat rakentamisen jälkeisessä tilanteessa ja asiaan palataan. KH merkitsi päätöksen tiedoksi (KH 28.5.2018 § 84).

Keskustan rakentamisen valmistuttua vuonna 2019 ja liikennejärjestelyiden oltua käytössä jonkin aikaa, asia valmisteltiin em. päätöksen mukaisesti yhdyskuntavaliokunnan kokoukseen 11.2.2020 § 20.

Ote valiokunnan esityslistatekstistä: *"Nykyisten pysäköintijärjestelyiden ja -valvonnan arvioinnin perusteella voidaan katsoa, että väärinpysäköinti on ongelma Kauniaisissa ja että pysäköinninvalvontaa tulisi Kauniaisissa tehostaa. Väärinpysäköinti vaarantaa liikenneturvallisuutta, liikenteen yleistä toimivuutta, katujen kunnossapitoa ja viheralueiden hoitoa. Pelkona on, että ilman valvontaa ja sanktioita ongelma tulee tulevaisuudessa kasvamaan. Piittaamaton pysäköintikuluttuuri saattaa johtaa piittaamattomuuteen muidenkin liikennesääntöjen noudattamisessa. Kaupungilla ei ole muita keinoja puuttua väärinpysäköintiin kuin nykyistä tehokkaampi valvonta."*

Kokouksessa tapahtuneen päätöksen eriävään mielipiteeseen liittyneen menettelyvirheen johdosta, KH käytti asiassa otto-oikeuttaan kokouksessa

2.3.2020 ja kumosi valiokunnan tekemän päätöksen siihen johtaneen kuntalain vastaisen menettelyn johdosta. Samassa yhteydessä KH kuitenkin käsiteltävään asiaan päätti valiokunnan esityksen mukaisesti esittää KV:lle, että kaupunki hakee aluehallintovirastolta lupaa kunnalliseen pysäköinninvalvontaan yhteistyössä Espoon kaupungin kanssa. KV hyväksyi esityksen kokouksessaan 11.5.2020 § 17. Linkki asian käsittelyyn:

<http://kauniainenfi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20202938-4>

Tilannekatsaus 22.10.2020

Kaupunginvaltuuston päätöksen lainvoimaistuttua Kauniainen on kesän 2020 aikana anonut Aluehallintovirastolta (jatkossa AVI) lupaa aloittaa kunnallinen pysäköinninvalvonta Espoon kanssa yhteistyössä. KV hyväksyi asian käsittelyn yhteydessä 11.5.2020 § 17 Kauniaisten ja Espoon kaupunkien välisen sopimusluonnoksen viranomais tehtävän hoitamisesta sekä valtuutti yhdyskuntatoimenjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen sekä tekemään tarvittaessa siihen teknisluontoisia ja muita vähäisiä muutoksia. Allekirjoitettu sopimus liitettiin osaksi lupa-anomusta.

AVI:ltä saapui anomukseen myönteinen päätös 12.10.2020. Päätöksen mukaisesti Kauniaisten kaupunki on saanut luvan pysäköinninvalvonnan järjestämiseen yhteistyössä Espoon kanssa. Lupa asetettiin nähtäville 13.10.2020 ja se on kaupungin internetsivuilla kuukauden ajan.

https://www.kauniainen.fi/kaupunki_ja_paatokseteko/ajankohtaista/kuulutukset/paatos_kunnallisen_pysakoinnivalvonnan_jarjestamisesta_kauniaissa.26584.news

Espoon pysäköinninvalvonta on valmis aloittamaan pysäköinninvalvonnan Kauniaisissa 1.1.2021. Aloitus järjestetään vuoden vaihteen jälkeen raportointiteknisistä syistä. Asiasta tullaan informoimaan kaupunkilaisia kattavasti ennen käyttöönoton aloitusta.

Valtuustoaloitteen esitys kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestämisestä omana työnä

Pysäköinninjärjestämisen kustannuksia on selvitetty omana työnä sekä Espoon kanssa yhteistyönä tehtävänä työnä sekä aikaisempina vuosina että vuoden 2020 valmisteluissa. Selvityksen tulokset käyvät laajemmin ilmi KV:n esitystekstistä 11.05.2020 (linkki edellä). Tiiviisti on todettavissa seuraavaa:

Jos Kauniainen olisi halunnut järjestää kunnallisen pysäköintivalvonnan omana työnään, kunnan järjestämää pysäköinninvalvontaa olisi tullut pysäköinnin valvonnasta annetun lain mukaan johtaa virkasuhteessa oleva kunnallinen pysäköinninvalvoja, jolla olisi oltava apunaan tarpeellinen määrä pysäköinnintarkastajia. Kaupungin palveluksessa ei kuitenkaan ole kaikilta osin pysäköinninvalvonnan järjestämisen kelpoisuusvaatimukset täyttävää virkasuhteessa työskentelevää henkilökuntaa. Täten olisi jouduttu palkkaamaan ainakin kolme uutta henkilöä valvonnan hoitamiseen. Henkilöresurssien lisäksi kaupungin olisi tullut investoida valvontaan liittyviin hankintoihin,

kuten pysäköinninvalvontajärjestelmään ja vuosittaisiin lisenssimaksuihin, vaatteisiin, kulkuneuvoon, rengaslukkoon yms.

Kustannusten lisäksi käytännössä tämän vaihtoehdon toteuttamiseen menisi aikaa vähintään useita kuukausia enemmän, mikä olisi viivästyttänyt kunnallisen pysäköinninvalvonnan aloittamista.

Kunnallisen pysäköinninvalvonnan järjestäminen liittymällä Espoon kaupungin pysäköinninvalvontaan

Kuntalain 49 §:n mukaan kunnat voivat yhteisen sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Tässä tapauksessa kyse on soveltuvin osin kuntalain 54 §:n mukaisesta sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi. Kuntalain 54 §:n mukaan kunnalle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Kauniaisten ja Espoon väliseen sopimukseen on otettu tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, tehtävän hoidon seurannasta, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Espoon kaupungin kanssa tehdyn sopimuksen ehdot ovat seuraavat: Espoon kaupungin pysäköinninvalvonta ottaa yhteisen sopimuksen pohjalta Kauniaisten kunnallisen pysäköinninvalvonnan tehtävän hoitaakseen. Valvontatehtävä kattaa yleisten ja katualueiden pysäköinninvalvonnan sekä kaupungin kiinteistöt erikseen sovittavan kohdeluettelon mukaisesti. Myös pysäköintivirheiden vuoksi tarvittavat ajoneuvojen siirrot kuuluvat sopimukseen, mutta eivät ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain 6 §:n mukaiset tehtävät (katukunnossapidon tai tapahtuman vuoksi suoritettavat lähi- ja varastosiirrot), joiden osalta Kauniaisten kaupunki huolehtii jatkossakin tarvittavista siirroista.

Espoo vastaa valvonnasta kokonaisuudessaan sekä kaikista asiaan liittyvistä hallinnollisista käsittelyistä. Kauniainen ei maksa palvelusta Espoolle, vaan toiminnan kustannukset arvioidaan tulevan katetuiksi virhemaksujen kautta. Pysäköinninvalvojana toimii Espoon nykyinen pysäköinninvalvoja ja tarkastajina nykyiset tarkastajat. Tarkastajien palveluajat ovat laajat, sillä he toimivat arkisin klo 6-23 ja viikonloppuisin yhdessä vuorossa.

Tässä vaihtoehdossa kattava valmius kunnalliseen pysäköinninvalvontaan oli valmiiksi olemassa.

Kuntatekniikan yhteenveto

Edellä selvitetyn perusteella ei ole ollut perusteltua järjestää Kauniaisten pysäköinninvalvontaa omana työnä. Selvityksen perusteella liittyminen Espoon kunnalliseen pysäköinninvalvontaan voidaan katsoa kaupungille paremmaksi ratkaisuksi niin toiminnallisesta ja taloudellisesta kuin laajemman palvelutason näkökulmasta. Lisäksi Espoon valmius aloittaa ja toteuttaa kunnallista pysäköinninvalvontaa on huomattavasti parempi kuin Kauniassa. Espoon suostumus valvontaan Kauniaisten alueella on luonnollisesti tarvittu ja asia on neuvoteltu kaupunkien kesken hyvissä ajoin ennen valmistelun tuomista päätöksentekoon.

Pysäköinninvalvonta alkaa Kauniaisissa sopimuksen mukaisesti Espoon pysäköinninvalvonnan toimesta 1.1.2021. Pysäköinninvalvonta on sitoutunut jakamaan aluksi pelkästään huomautuksia uuden alueen liittyttä valvonnan piiriin. Kauniaisten kohdalla se tarkoittaa, että pysäköintivirhemaksujen jakaminen aloitetaan 1.2.2021, jolloin kaupunkilaisilla on aikaa totutautua pysäköinninvalvonnan käynnistymiseen kuukauden ajan. Asiasta informoidaan kattavasti.

Kauniaisten katualueiden ja kiinteistöjen pysäköintirajoitukset on kuntatekniikan toimesta käyty läpi ja tarkistettu vastaamaan yhdyskuntavaliokunnassa 25.8.2020 § 83 vahvistettuja periaatteita ja muutoksia aiempiin järjestelyihin. Viimeiset merkit asennetaan ennen pysäköinninvalvonnan alkamista. Pysäköintiin liittyvää palautetta otetaan vastaan jatkossakin ja muutosehdotukset tarkistetaan noudattaen vahvistettuja periaatteita.

YTJ:

Valiokunta päättää osaltaan hyväksyä vastauksen valtuustoaloitteeseen pysäköinninvalvonnan järjestämisestä Kauniaisissa ja lähettää sen edelleen KH:lle ja KV:lle hyväksyttäväksi ja todettavaksi aloite loppuunkäsittelyksi.

Samalla valiokunta merkitsee tiedoksi Aluehallintovirastolta saapuneen myönteisen lupapäätöksen pysäköinninvalvonnan käynnistämiseen yhteistyössä Espoon kaupungin kanssa ja lähettää asian tiedoksi KH:lle ja KV:lle.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

KH 02.11.2020 § 206

KJ:

KH esittää, että KV merkitsee tiedokseen edellä olevan vastauksena tehtyyn valtuustoaloitteeseen pysäköinnin valvonnan järjestämisestä ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Lisäksi KH esittää, että KV merkitsee tiedoksi Aluehallintovirastolta saapuneen myönteisen lupapäätöksen pysäköinninvalvonnan käynnistämiseen yhteistyössä Espoon kanssa.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.