

Aika 29.1.2020 klo 17.00 – 18.55
Paikka Kaupungintalo, KH:n huone

Läsnä: Veronica Rehn-Kivi, pj
Tiina Rintamäki-Ovaska, vpj
Johan Johansson, poistui klo 18.30 hallintosäännön 38 §:n käsittelyn jälkeen
Juha Pesonen
Mikko J Salminen
Christoffer Masar
Gun Söderlund

1. Päivitetty hallintosääntö

Toimikunta kävi kevään 2019 aikana keskusteluja eri vaihtoehtoista kunnan johtamisjärjestelmäksi sekä toimiala- ja toimielinrakenteeksi. Toimikunta arvioi keskusteluissaan näkemyksiään nykyisestä valiokuntamallista, kaupungin luottamuselintyöstä ja toimintatavoista yleensä sekä poliittisen ja ammatillisen johtamisen välisestä yhteistyöstä. Toimikunnan ehdotukset luottamuselinorganisaation uudistamiseksi ja yhteistyön vahvistamiseksi sekä viranhaltijaorganisaation muutoksiksi esitettiin oheisessa koosteessa <http://kauniainenfi.oncloudos.com/kokous/20192855-8-1.PDF>

KH merkitsi 30.9.2019 toimikunnan esityksen tiedokseen ja kävi lähete keskustelua ehdotuksista. Lisäksi KH totesi, että toimikunta jatkaa hallintosääntövalmistelun seurantar ryhmänä lähinnä poliittiseen päätöksentekoon ja toimivaltakysymyksiin liittyvien näkemysten linjaamiseksi.

Nykyinen kuntalaki tuli voimaan 1.5.2015, mutta suurelta osin lakia alettiin soveltaa vasta 1.6.2017 lukien. Voimassa oleva hallintosääntö, jonka rakenne ja sisältö noudattaa Kuntaliiton mallisääntöä, on hyväksytty valtuustossa 13.3.2017

<http://kauniainenfi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20172469-9>

ja luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien osalta 22.5.2017

<http://kauniainenfi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20172511-3>

Toimielinrakenteen tarkistamiseen ja yleishallinnon toimialaistamiseen liittyen sekä hallintosäännön hyväksymisen jälkeen havaittujen päivitys- ja täsmennystarpeiden johdosta, hallintosääntöä on tarkistettu ja päivitetty. Suurimmat muutokset liittyvät hallinnon ja toiminnan järjestämistä koskevaan säännön I osaan ja siinä lähinnä toimielinten tehtäviin ja toimivallan jakoon koskevaan 5. lukuun.

Toimikunnan käsiteltäviä ehdotuksen valiokunnilta ja vaikuttajatoimielimiltä pyydetään lausunnot. Lisäksi sääntöehdotusta tulee käsitellä kaupungin yhteistoimintamenettelyn mukaisesti. Lausunnotokierroksen jälkeen hallintosääntö saatetaan KH:n ja KV:n käsiteltäväksi. Riittävän lausunnonantoajan varmistamiseksi sääntöehdotus voitaneen saattaa kaupunginhallituksen käsittelyyn maaliskuun lopulla.

Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90 §:ssä. Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisessä keskeinen asiakirja. Kaksikielisissä kunnissa hallintosäännössä annetaan myös tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaisissa (423/2003) ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa. Kuntalain 109 §:n mukaan hallintosäännön on oltava saatavilla kunnan kotisivulla yleisessä tietoverkossa. Hallintosäännön ohella kunnan toiminnan muita keskeisiä ohjausvälineitä ovat kuntastrategia, talousarvio ja taloussuunnitelma.

Valmistelun aikana toimialajohtajia on pyydetty ilmoittamaan omat tarkistustarpeensa mm. toimivaltakysymyksiin ja erillislain perusteella johtosääntötasoisesti määriteltävään päätösvaltaan liittyen. Toimialojen ja yleishallinnon vastuuviranhaltijat ovat osallistuneet tarkistustarpeiden valmisteluun ja ao. toimialansa erityistoimivaltaa tai vastuualuettaan koskevaan päivitystyöhön. Kaupungin johtoryhmä on erikseen 25.11.2019 käsitellyt henkilöstöhallintoon liittyviä toimivaltakysymyksiä.

Hallintosäännön keskeiset muutokset ja lisäykset, jotka on merkitty **ohaiseen** ehdotukseen keltaisella tai yliviiivauksella ovat seuraavat:

I osa Hallinnon ja toiminnan järjestäminen

1. Luku Kunnan johtaminen

- Lisätty uusi yleis-§ 6 tietoturvasta, tietoujasta ja tiedonhallintalaista.

2. Luku Toimielinorganisaatio

- Toimikunnan ehdotuksesta säännön 10 §:n lopussa on kaksi vaihtoehtoista valiokuntarakennetta,
- Täsmennyksiä ja päällekkäisyyden siirtäminen 13 §:stä 9 §:än.

3. Luku Henkilöstöorganisaatio

- KJ:n tehtävät ja toimivalta, täsmennyksiä (14 §)
 - o Uusi kohta 6 yhtymä- ja yhtiökokousedustajista,
 - o Kohta 12 täydennetty toimivallalla päättää keskitetysti kaupungin asiakirjoista perittävistä maksuista,
 - o Uusi kohta 16 kaupungin tietosuojaa, tietoturvaa ja tiedonhallintaa koskevasta ohjauksesta,
 - o Uusi kohta kaupungin vaakunan käyttöoikeudesta.
- Toimialojen organisaatio ja johtaminen (15 §)
 - o Mm. kappalejärjestystä muutettu ja tulosalueläikköiden sekä yksikön esimiesten yhteistyö lisätty,
- Päivityksiä ja täsmennyksiä sanamuotoihin.

4. Luku Konserniohjaus ja sopimusten hallinta

- 16 § konsernijohtoa täsmennetty.

5. Luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

- Kaupunginhallituksen toimivalta (19 §)
 - o uusi kohta 1 kattaa voimassa olevan säännön 1-2 kohdat, täsmennetty (esim. omaisuusmuodot),
 - o viittaukset Maankäyttö- ja rakennuslain pykäliin poistettu vireillä olevan lakimuutoksen johdosta,
 - o kohta 16 muutettu vastaamaan ehdotusta 14 §:n 6 kohdassa.
- Valiokuntien yleinen toimivalta 21 §
 - o kohta 1 päivitetty vastaamaan sovellettavaa käytäntöä,
 - o kohta 2 korjattu vastaamaan edellä olevia muutosehdotuksia,
 - o muutoin päivityksiä ja täsmennyksiä sanamuotoihin.
- Valiokuntien erityinen toimivalta 22 §
 - o Sosiaali- ja terveystieteiden valiokuntaa koskeva 3 momentti lisätty vastaamaan pitkään voimassa ollutta käytäntöä. Muilta osin soten kohdalla toimivalta on erityislaeissa määritelty monijäseniselle toimielimelle.

- o Yhdyskuntavaliokunnan toimivaltaa koskeviin kohtiin 1 – 7 on tehty täsmennyksiä ja lisätty uusia kohtia (esim. nykyinen kohta 2 on selkeyttämisen toivossa jaettu useampaan kohtaan), voimassa olevasta säännöstä vahingossa puuttunut kohta 19 on lisätty, samoin on lisätty vesihuollon kehittämissuunnitelman hyväksymistä koskeva kohta 25.
- o Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnan (HUOM vaihtoehdot) alle lisätään tilojen vuokrausta (käyttövuoroja) ja käyttömaksuja koskeva maininta sekä nuorisovaltuuston täydennysvaaleja ja henkilövaihdoksia koskeva kohta.

6. Luku Toimivalta henkilöstöasioissa

- Päivitetty vastaamaan yleishallinnon toimialaistamista ja uusia virkanimikkeitä,
- Henkilöstöjohtajan toimivaltaa (30 §) koskevia kohtia 5 – 7 on täsmennetty,
- 31 §:ssä kelpoisuusehtojen muuttamista koskevaa 5 momenttia on täsmennetty,
- Toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen ottamista koskevaa toimivaltaa (34 §) esitetään muutettavaksi opettajavalintojen kohdalla,
- Lisätty § 36 virka- ja palvelussuhteeseen ottamisen vahvistamisesta, koska viranhaltijalain määräys (9 §) usein jäänyt huomioimatta,
- Palvelussuhteen päättymistä koskevan 43 §:n 2 momenttia esitetään osittain tarkistettavaksi toimivallan osalta,
- Kappale- ja pykäläjärjestystä hieman muutettu.

7. Luku Asiakirjahallinnon järjestäminen

- Ei muutoksia.

8. Luku Kielelliset oikeudet ja henkilökunnalta vaadittava kielitaito

- Voimassa olevan säännön 47 ja 49 §§:ssä olevat ristiriitaiset kirjaukset on korjattu ehdotuksen 49 §:ässä.

II osa Talous ja valvonta

9. -11. Luvut Taloudenhoito, ulkoinen ja sisäinen valvonta sekä riskienhallinta

- Täsmennyksiä ja KH:n sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäviin 66 §:än on lisätty voimassa olevasta säännöstä puuttuvat kohdat 4 – 6.

III osa Valtuusto

Lukuihin 12 - 15 on tehty vain muutamia täsmennyksiä.

IV osa Päätöksenteko ja hallintomenettely

Lukuun 16 on lisätty §§:in 107 – 108, 110, 112 ja 128 sähköisen päätöksentekomenettelyn mahdollistavat sääntömääräykset sekä eräitä täsmennyksiä.

V osa Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet

Luvun 18 vuosipalkkioita 141 § koskeva kohta tarkistetaan toimielinten nimillä. Palkkioita ei ole tässä esitetty tarkistettavaksi. Matkakustannusten korvausta koskeva 146 §:ä täsmennetty hieman.

Ehdotus:

Toimikunta käy keskustelua ja hyväksyy tarkistetun ehdotuksen kaupungin hallintosäännöksi sekä toteaa, että kaupunginkanslia pyytää 16.3.2020 mennessä lausunnot sosiaali- ja terveysvaliokunnalta, sivistystoimen valiokunnilta (5 kpl), yhdyskuntavaliokunnalta ja tarkastusvaliokunnalta sekä nuorisovaltuustolta, vanhusneuvostolta ja vammaisneuvostolta.

.....

Toimikunta 29.1.2020

Toimikunta teki seuraavat muutokset hallintosääntöehdotukseen (muutettu tai lisätty kohta alleviivattuna):

- 13 § 2 momentti: *Kaupunginjohtajalta vaaditaan virkaan soveltuvaa ylempää korkeakoulututkintoa ja hyvää käytännön kokemusta kunnallishallinnosta ja johtamisesta sekä suomen ja ruotsin kielen erinomaista suullista ja kirjallista taitoa.*
- 22 § Valiokuntien erityinen toimivalta/Yhdyskuntavaliokunta uusi kohta 7: järjestää toimitilat toimialoille mukaan lukien mahdolliset väistöilat,
- 22 § Valiokuntien erityinen toimivalta/Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunta: *Valiokunta päättää kaikkien sivistystoimen hallinnoimien erikseen määriteltyjen tilojen vuokraamisesta ja käyttöön luovuttamisesta kunkin tulosyksikön perustoiminnan ulkopuoliseen käyttöön sekä tällöin tiloista perittävistä maksuista ja vuokrista (vastaava korjaus vaihtoehdon Liikuntavaliokunta alle).*
- 49 § 3 kohta: *Tulosaluepäälliköiltä ja muilta ns. itsenäisissä asiantuntijatehtävissä olevilta viran- ja toimenhaltijoilta vaaditaan suomen ja ruotsin kielen hyvää suullista ja kirjallista taitoa lukuun ottamatta opetuspäälliköitä, joilta vaaditaan tehtävässä edellyttävien kielten erinomaista suullista ja kirjallista taitoa.*
- 69 § 2 momentti muutettiin kuulumaan seuraavasti: Puheenjohtajisto valitaan yhdeksi (1) vuodeksi, ellei valtuusto toisin päättä.

Lisäksi toimikunta päätti, että luottamushenkilöiden kokous- ja vuosipalkkioiden tarkistamista selvitetään.

Päätös:

Toimikunta teki edellä selostetut muutokset hallintosääntöehdotukseen ja totesi, että ehdotuksesta pyydetään lausunnot sosiaali- ja terveysvaliokunnalta, suomenkieliseltä opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunnalta, ruotsinkieliseltä opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunnalta, kulttuurivaliokunnalta, nuorisovaliokunnalta, liikuntavaliokunnalta, yhdyskuntavaliokunnalta ja tarkastusvaliokunnalta sekä nuorisovaltuustolta, vanhusneuvostolta ja vammaisneuvostolta **16.3.2020 mennessä.**

Muistion kirjasi

Gun Söderlund
kaupunginsihteeri