

LUONNOS 20.11.2018

Nuorisotakuu Kauniaisissa

KV hyväksynyt __.__.2018
KV godkänt __.__.2018



**Kauniaisten kaupunki
Grankulla stad**

Sisällysluettelo

Sisällysluettelo	1
Tausta	1
Määritelmä.....	1
Strateginen ohjaus ja prosessi.....	1
Tilannekatsaus	2
Tavoite	5
Koordinointi.....	5
Toimijoiden työnjako.....	6
Kaupungin toimijat.....	6
Sivistystoimi.....	6
Sosiaali- ja terveystoimi	6
Yleishallinto	6
Yhteistyöpartnerit	6
TE-toimisto	6
Omnia	7
Sveps	7
Luckan/Unginfo	7
Seurakunnat	7
Rahoitus	7
Seuranta.....	7
Toimenpiteet.....	8
Olemassa olevat toiminnot ja toimenpiteet	8

Tausta

Nuorisotakuu astui voimaan 1.1.2013 Jyrki Kataisen hallituksen yhtenä kärkihankkeena. Sipilän hallitus nosti 2015 nuorisotakuun yhdeksi hallitusohjelman kärkihankkeeksi deviisillä nuorisotakuuta yhteisötakuun suuntaan:

Syvennetään yksityisen ja kolmannen sektorin välistä yhteistyötä nuorten tukemisessa. Tuetaan nuorten elämänhallintaa ja työllistämistä vahvistamalla sosiaali- ja terveystalvveluita osana nuorisotakuuta. Kerätään parhaat käytänteet kunnista ja laajennetaan toimivat mallit valtakunnalliseksi.

- kehitetään nuorisotakuusta malli, jossa vastuu tukea tarvitsevasta nuoresta on yhdellä taholla ja vahvistetaan etsivää nuorisotyötä. Syvennetään julkisen yksityisen ja kolmannen sektorin välistä yhteistyötä nuorten tukemisessa. Otetaan käyttöön nuorisotakuun parhaat elementit ja laajennetaan ne maanlaajuisiksi.
- kaikille peruskoulun päättävälle taataan koulutuspaikka.
- vahvistetaan nuorten sosiaali- ja terveystalvveluita, nuorten mielenterveystalvveluita sekä taataan kuntoutuspaikat.
- vahvistetaan työnetsijätalvvelintaa ja kehitetään nuorten palkkatukea ja Sanssikorttia työntekoon kannustavampaan suuntaan.

Nuorisotakuu on meidän kaikkien yhteinen asia, mutta käytännössä nuorisotakuussa on kaksi isoa toimijaa. Toinen on TE-toimistot, joiden tehtävä on toteuttaa nuorelle kolmen kuukauden sisällä nuorisotakuun edellyttämä paikka. Toinen iso toimija on kunta, jonka tehtävänä on pitää omat verkostot niin tiiviinä, että kaikki nuoret ohjautuvat oikeisiin talvveluihin.

Määritelmä

Nuorisotakuu koskee kaikkia alle 25-vuotiata sekä vastavalmistuneita alle 30-vuotiaita, joilla ei ole työpaikkaa tai ammatillista koulutusta. Heille nuorisotakuu tarkoittaa, että kolmen kuukauden sisällä työttömäksi ilmoittautumisesta heille tulee tarjota opiskelu-, työ-, työkokeilu-, työpaja- tai kuntoutuspaikka.

Nuorisotakuu sisältää myös koulutustakuun sekä nuorten aikuisten osaamisohjelman. Koulutustakuu tarkoittaa, että jokaiselle peruskoulun päättäneelle taataan opiskelupaikka lukiossa, ammatillisessa koulutuksessa, työpajassa, oppisopimuksessa tai kuntoutuspaikka. Nuorten aikuisten osaamisohjelma tarjoaa koulutusta vailla oleville alle 30-vuotiaille nuorille mahdollisuuden suorittaa ammatillisen tutkinnon, erikoisammattitutkinnon tai niiden osia.

Strateginen ohjaus ja prosessi

Kaupunginhallitus antoi vuonna 2013 sivistystalvvelimelle tehtäväksi yhdessä sosiaali- ja terveystalvvelimen kanssa selvittää, miten nuorisotakuu Kauniaisissa

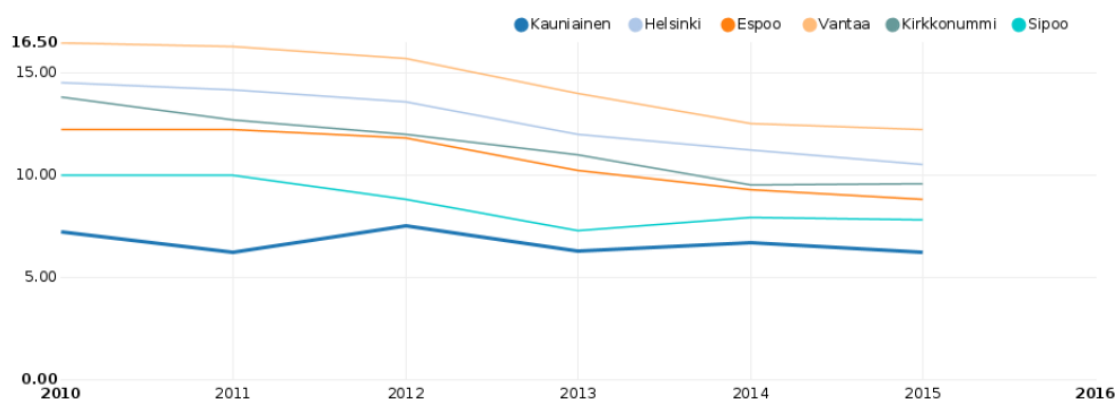
tulee toteutumaan. Työryhmä perustettiin keväällä 2013. Keväällä työryhmä järjesti oppilaskunnan hallituksille työpajan, jossa pohdittiin hyviä käytäntöjä koulutuspaikan ja työpaikan saamiseksi.

Kaupungin ensimmäinen nuorisotakuumalli hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 9.12.2013 ja malli päivitettiin valtuuston päätöksellä 14.3.2016, tavoitteena että saavutetaan alle 25-vuotiaiden osalta 0% nuorisotyöttömyys ja että kaikki oppilaat saavat perusopetuksen jälkeen opetuspaikan tai vastaavan paikan. Molemmat tavoitteet toimivat vuoden 2016 lähtien valtuuston strategisina mittareina.

Tilannekatsaus

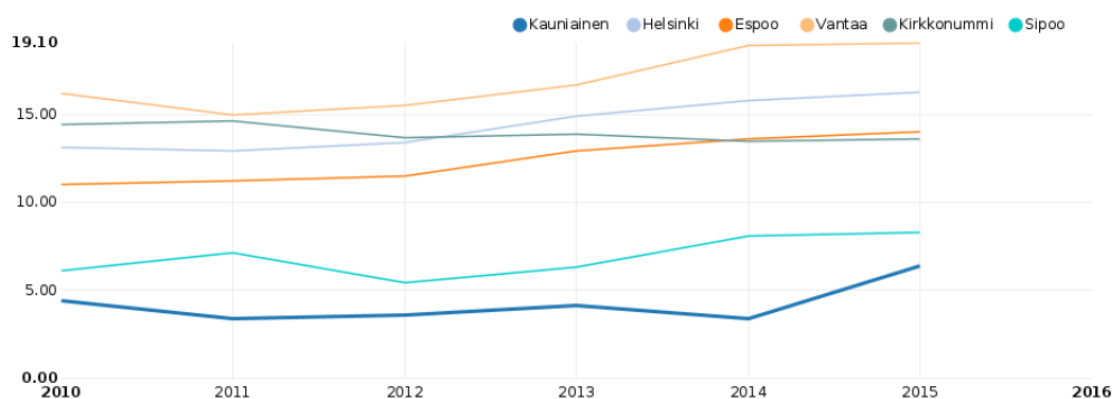
Perusopetuksen jälkeiseen jatkokoulutukseen päässeiden osuus on vuosina 2013–17 ollut 100 %. Muutama henkilö vuodessa on jatkanut lisäopetuksessa tai ammattistartissa.

Koulutuksen ulkopuolelle jääneet 17 - 24-vuotiaat, % vastaavanikäisestä väestöstä



Nuorisotyöttömyys on suhdannekehityksen johdosta kasvanut Kauniaisissa vuosien 2012–2016 aikana. Kehitys on ollut samankaltainen koko Uudenmaan alueella.

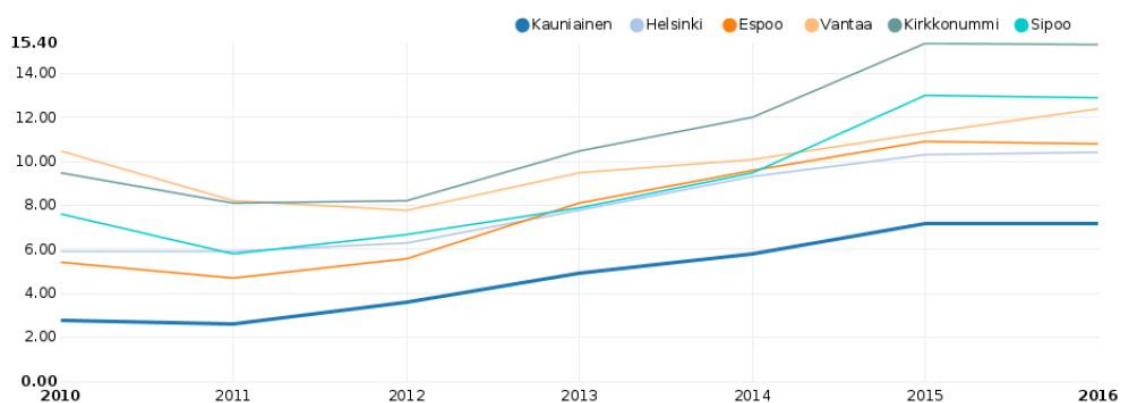
Toimeentulotukea saaneet 18 - 24-vuotiaat, % vastaavanikäisestä väestöstä



Nuorisotyöttömyys näkyy myös toimentulotukea saavien nuorten tilastoissa. Todettakoon, että vaikka vuoden 2014 jälkeen on ollut enempi tarvetta nostaa toimentulotukea, Kauniaisten tilanne näyttää paremmalta, kun ympäröivissä kaupungeissa ja kunnissa.

Pääkaupunkiseudun kaupunkien tarkastuslautakunnat julkaisivat 15.2.2016 raportin nuorisotakuun toteutumisesta ja vaikuttavuudesta Helsingissä, Espoossa, Vantaalla ja Kauniaisissa. PKS-raportissa, joka koski lähinnä vuosien 2013-2015 toimintaa, todettiin että työttömyystilastojen perusteella nuorisotakuu ei toteudu pääkaupunkiseudulla. Kauniaisissa 15-24-vuotiaiden työttömyysprosentti oli lokakuussa 2015 alhaisempi (7,2 %) kuin muissa kaupungeissa: Espoossa 9,3, Helsingissä 8,6 ja Vantaalla 10,8. Kauniaisissa nuorten työttömyysaste kuitenkin kasvoi aika rajusti kesällä 2015 ja pysytteli syksyn 2015 aikana aiempaa korkeammalla tasolla (lokakuussa 2014 18 henkilöä, lokakuussa 2015 28 henkilöä). Kauniaisissa kaikki peruskoulun vuosina 2014 ja 2015 (ja myös 2013 ja 2016) lopettaneet ovat saaneet jatkopaikan ja omissa lukioissa opintojen keskeyttämisprosentti on ollut alhainen.

Nuorisotyöttömät, % 18 - 24-vuotiaasta työvoimasta

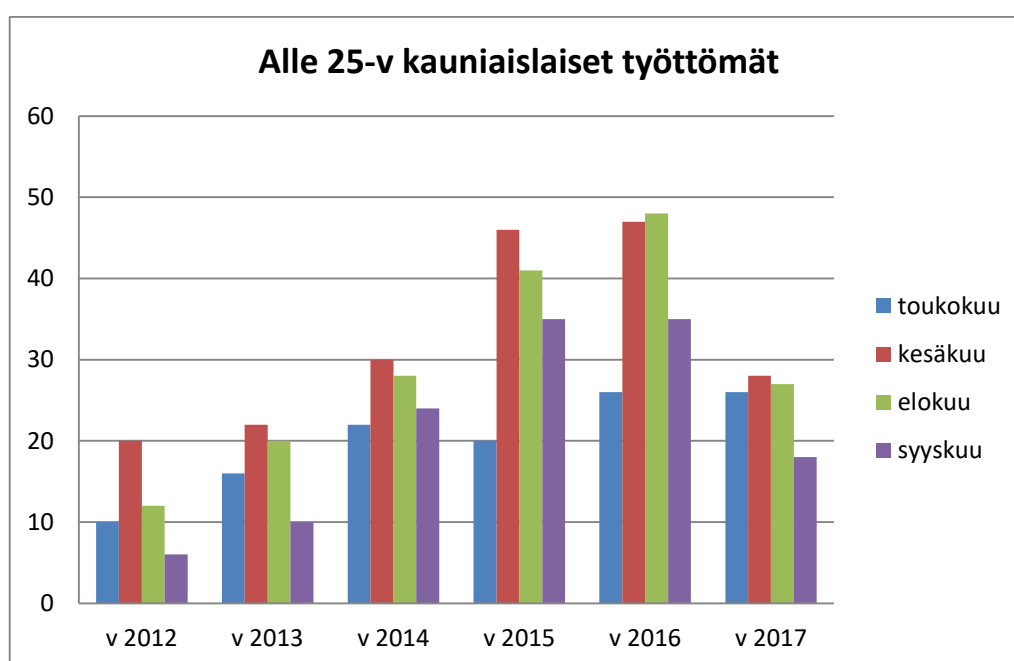


PKS-raportissa olevat tiedot ja ongelmat olivat tiedossa Kauniaisissa jo ennen kuin raportti julkaistiin helmikuussa 2016 ja nuorisotakuumallin päivitystä ruvettiin tämän johdosta suunnittelemaan jo kesällä 2015. Nuorisotakuutyöryhmä käsitteli huonoa työttömyystrendiä ja uutta nuorisotakuumallia sekä siihen liittyviä toimenpiteitä kokouksissa 17.6.2015 ja 4.11.2015. Näiden kokousten välillä järjestettiin myös pienempiä työkokouksia asiasta. Nuorisolautakunnassa käytiin nuorisotakuumallin päivityksestä keskustelua 27.8.2015. Kaupungin oman toiminnan vaikuttavuus arvioitiin olevan hyvä; esim. kaikki oppilaat olivat kolmena peräkkäisenä vuotena saaneet opiskelupaikan päästyään 9. luokalta. Ongelmana koettiin, että kaupungin viranhaltijoilla ei lain mukaan ole oikeutta saada tietoa niistä kauniaislaisista nuorista, jotka keskeyttävät opintonsa muilla paikkakunnilla tai jotka ovat työttömiä.

Kauniaisten päivitetty nuorisotakuumalli hyväksyttiin valtuuston päätöksellä 14.3.2016 lisäämällä siihen konkreettisia toimia 0 prosentin nuorisotyöttömyyden saavuttamiseksi. Lähtökohtana oli vuonna 2015 tehty

tarkastelu. Päivitys vastasi PKS-raportin esiin tuomiin haasteisiin. Uusi nuorisotakuumalli käsiteltiin ennen hyväksyntää nuorisolautakunnassa 25.11.2015, suomenkielisessä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa 10.12.2015, ruotsinkielisessä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa 10.12.2015, sosiaali- ja terveyslautakunnassa 19.1.2016 ja kaupunginhallituksessa 2.3.2016. Nuorisovaltuusto antoi lausunnon mallista 8.12.2015.

Nuorisotakuutyöryhmä kävi uuden nuorisotakuumallin toteutumisesta keskustelua 24.5.2016 ja 9.12.2016. Tärkeimmät uudet toimenpiteet ovat olleet 1) mahdollisuuksien paviljonki, 2) etsivän toiminnan arviointi sekä 3) nuorisotakuun määrällisten ja strategisten mittareiden käyttöönotto jo talousarviossa 2016. Useat toimenpiteet alkuperäisestä nuorisotakuumallista jatkuivat, esim. kesätyöseteli.



Alle 25-vuotiaat kauniaislaiset työttömät

Alle 25-vuotiaiden työttömien määrä oli Kauniaisissa syyskuussa 2016 35, kun vastaava luku vuonna 2012 oli 6. Ainoastaan yksittäisiä näistä ovat olleet yli 3 kk työttömiä. Lokakuussa 2016 alle 25-vuotiaiden työttömien määrä oli 16 kpl mikä viittaa siihen, että nuorisotakuumalli toimii ja uudet toimenpiteet ovat auttaneet. Yksittäisenä toimenpiteenä on ollut lokakuussa 2016 järjestetty nuorten työllistämistapahtuma, Mahdollisuuksien paviljonki. Vuoden 2017 aikana suunta on jatkunut samana (sekä valtakunnallisesti, että Uudellamaalla) ja syyskuun 2017 tilanne on palautunut alle 2014 tason. Nuorten työttömyys aleni syyskuusta 2016 syyskuuhun 2017 48 prosentilla, kun vastaava luku Uudellamaalla oli 24 prosenttia.

Ainoastaan yksittäiset kauniaislaiset nuoret ovat osallistuneet työpajojen ja etsivän nuorisotyön toimintaan. Tilaston mukaan etsivä toiminta ei vaikuta tavoittavan koko kohderyhmää. Suurin osa etsivän toiminnan käyttäjistä on

toisen asteen tutkinnon saaneita tai keskeyttäneitä. Tieto toisen asteen oppilaitoksilta keskeyttämisistä eivät aina tavoita oikeaa viranomaista.

Case Omnia

Vuoden 2016 aikana suomenkielinen etsivä nuorisotyö (Omnia) on ollut yhteydessä kymmeneen nuoreen ja etsivä toiminta tavoitti näistä viisi. Suurin osa kohderyhmästä on ollut peruskoulun käyneitä, toisen asteen opiskelijoita tai keskeyttäneitä. Suomenkieliseen nuorisotyöpajaan on osallistunut yksi kauniaislainen nuori vuoden aikana.

Etsivä nuorisotyön sopimus Omnian kanssa on päättynyt 1.8.2017.

Tavoite

Tavoitteena on, että saavutetaan alle 25-vuotiaiden osalta 0 % nuorisotyöttömyys ja että kaikki oppilaat kuten tähänkin asti saavat perusopetuksen jälkeen opetuspaikan tai vastaavan paikan.

Koordinointi

Nuorisotakuun ohjausryhmänä toimii kaupungin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtoryhmä (tejo). Nuorisotakuun työryhmänä toimii tejo-ryhmän alaryhmä, jonka jäsenet edustavat sekä käytännön työtä nuorten kanssa että strategista tasoa:

- sivistystoimen johtaja
- kulttuuri- ja vapaa-aikapäällikkö
- suomenkielisen opetustoimen opetuspäällikkö
- ruotsinkielisen opetustoimen opetuspäällikkö
- sosiaalipalvelupäällikkö
- koulujen oppilaanohjaajat
- nuorisopalvelut
- mielenterveys- ja päihdepalveluohjaaja
- terveydenhuollon edustaja
- työpajat, Sveps ja Omnia
- TE-toimisto
- Espoon työhönvalmennuskeskus
- Suomenkielisen ja ruotsinkielisen seurakunnan nuorisotyö
- kaupungin tiedotussihteeri, joka vastaa kaupungin yrityskontakteista

Vetovastuu kuuluu sivistystoimelle/nuorisopalveluille. Ryhmä kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa. Tapaamisten välissä on epäsäännöllisesti järjestetty erityyppisiä verkostotapaamisia.

Toimijoiden työnjako

Kaupungin toimijat

Sivistystoimi

Opetus (Kasavuoren koulu, Kauniaisten lukio, Hagelstamska skolan, Gymnasiet Grankulla samskola)

- Ohjaustoiminnan (opinto-ohjaus ja aineenopetus) tarkoituksena on tukea opiskelijaa opintojen eri vaiheissa sekä kehittää hänen valmiuksiaan tehdä koulutusta ja elämänuraa koskevia valintoja ja ratkaisuja. Tavoitteena on, että opiskelija tuntee keskeiset jatkokoulutus- ja ammatinvalintaan liittyvät hakuoppaat ja muut tietolähteet sekä osaa käyttää tietoverkoissa olevaa informaatiota itsenäisesti jatko-opintoihin hakeutumisen tukena siten, että hänellä on valmiudet hakeutua jatko-opintoihin opintojen jälkeen.

Nuorisopalvelut

- Etsivä nuorisotyö
- Erityisnuorisotyö
 - Erityisnuorisotyöntekijät ovat tukena kouluille ja muille kunnan palveluille.

Sosiaali- ja terveystoimi

Sosiaalipalvelut

- Seuloa toimeentulotuen asiakkuuksista nuorisotakuun piiriin kuuluvat asiakkaat ja ohjata heitä nuorisotakuun palveluihin sekä toimia yhteistyössä TE-toimistojen kanssa. Tukityöllistäminen. Kuntoutus?

Mielenterveyspalvelut

- Ohjata sosiaaliohjauksen tuella eteenpäin asiakkaat, jotka kuuluvat nuorisotakuun piiriin.

Terveystoimi

- Tarvittaessa nuoren terveydentilan/ toimintakyvyn arviointi ja asianmukaisten tukitoimien käynnistäminen.

Yleishallinto

Tiedottaminen ja yrittäjäkontaktit.

Yhteistyöpartnerit

TE-toimisto

- Kaupunki ja TE-toimisto toteuttavat yhteistyössä nuorisotakuuta, joka rakentuu kolmesta osa-alueesta: nuorten yhteiskuntatakuusta, koulutustakuusta ja nuorten aikuisten osaamishjelmasta eli NAO:sta. Nuorisotakuun tavoitteena on edistää nuorten koulutukseen ja työmarkkinoille sijoittumista, ehkäistä nuorten työttömyyttä pitkittymästä, tunnistaa nuorten syrjäytymisvaaraan liittyvät tekijät sekä

tarjota nuorille tukea jo varhaisvaiheessa estämään nuorten syrjäytymiskehitystä ja ulkopuolisuutta.

- TE-toimiston tehtävistä lisää liitteessä.

Omnia

- Ostopalveluna suomenkielinen työpajatoiminta.

Sveps

- Ostopalveluna ruotsinkielinen työpajatoiminta

Luckan/Unginfo

- Ruotsinkielinen tietopalvelu nuorille

Seurakunnat

Suomenkielinen ja ruotsinkielinen seurakunta

- Seurakuntien työntekijät tapaavat nuoria rippikoulutoiminnan kautta lisäksi avoimessa ja säännöllisessä toiminnassa sekä yksilökeskusteluissa. Tarvittaessa työntekijät ohjaavat nuoria oikeisiin palveluihin.

Rahoitus

Nuorisotakuu toimii Kauniaisissa ilman erillistä rahoitusta, lukuun ottamatta etsivää nuorisotyötä (2018 alkaen) ja kesätyöseteliä. Työ pohjautuu toimijoiden parempaan tietoisuuteen toisistaan ja palveluistaan ja verkoston tiivistämisestä, jotta saadaan pidettyä kiinni kaikista nuorista, jotka palveluissa tavoitetaan. Työtä ja yhteistyötä tehostetaan ja organisoidaan työtä uudella tavalla.

Etsivän nuorisotyön ja työpajojen palvelujen ostamiseen on ollut varattuna summa, n. 40.000 e/v, talousarviossa. Yhteistyö alkoi jo vuosina 2011–2012 ennen nuorisotakuuta.

Vuoden 2018 etsivään nuorisotyöhön nuorisopalvelut, hakee AVI:lta rahoitusta. Muuten nuorisotakuun toimintaan käytetään eri tulosityksiköiden olemassa olevat talousarviot.

Kesätyösetelille on varattu 2018 talousarvioon 35 000 €.

Seuranta

Seuraavat mittarit käytetään nuorisotakuun seurantaan:

- perusopetuksen jälkeiseen jatkokoulutukseen päässeiden osuus (oppilaanohjaajat)
- etsivän nuorisotyön piirissä olleet Kauniaislaiset nuoret (etsivä nuorisotyö)
- nuorten työttömyys (TE-toimiston ja ELY:n tiedot)
- työpajojen käyttäjämäärät (Omnia ja Sveps)

- hyvinvointikertomuksen tiedot (THL)

Lukiosta valmistuneiden jatko-opiskelupaikoista tai työllistymisestä ei ole tilastotietoa. Muissa kunnissa opiskelleiden keskeyttämisistä ei saada tietoa.

Toimenpiteet

Nuorisotakuun toimijoiden tietoisuus toisistaan on oleellista ja verkoston tiivistämiseen on tarvetta. Tähän nuorisotakuuryhmä on Kauniaisissa panostanut. Toimijoiden työ pitää olla vielä läpinäkyvämpää niin kunnan sisällä kuin kuntalaisille. On tärkeää saada pidettyä kiinni kaikista nuorista, jotka palveluissa tavoitetaan.

Olemassa olevat toiminnot ja toimenpiteet

- Nuorisotakuutyöllä on työryhmä ja koordinoija
- Perustetaan kaupungin työntekijöistä koostuva, säännöllisesti kokoontuva käytännön työn orientaatiosta lähtevä työryhmä, joka raportoi työstään nuorisotakuun ohjausryhmälle. Työryhmän ehdotettu kokoonpano on: psykiatrinen sairaanhoitaja, mielenterveys- ja päihdetyön palveluohjaaja, sosiaaliohjaaja sekä etsivän nuorisotyöntekijä. Työryhmää voidaan laajentaa tarpeen mukaan.
- Nuorisotakuulla on omat nettisivut ja sähköinen läsnäolo
- Etsivä nuorisotyö suunnitellaan tuotettavan itse 1.1.2018 lähtien AVIn rahoituksella.
- Työpajatoiminta ostetaan Omniaalta (suomenkielinen) ja Svepsiltä (ruotsinkielinen).
- Lisäopetusta (10-luokka) ostetaan naapurikunnilta.
- Kaikille nuorille on tarjottu kesätyöseteli vuodesta 2015, käytännössä myös vuosina 2013 ja 2014. Tarjotaan myös jatkossa kesätyöseteli kaikille kiinnostuneille nuorille (nuorisopalvelut).
- Järjestetään jokavuotinen tapahtuma (työllistämismessut) nuorille (Mahdollisuuksien paviljonki 2016, Grani Boost 2017) yhteistyössä TE-toimiston, paikallisten yritysten, työpajatoiminnan ja muiden keskeisten toimijoiden kanssa (nuorisopalvelut).
- Yhteistyötä tehdään järjestöjen ja yritysten kanssa, esim.
 - Vuonna 2013 Filosofian Akatemian kanssa, jonka mallilla nuoret pääsivät ideoimaan omia vahvuuksiaan ammatinvalintaa ajatellen.
 - Coaching-mallia on testattu Gymnasiet Grankulla samskolassa vuonna 2014–17.
 - Yhteistyö Kauniaisten yrittäjien kanssa, esim. TET-paikoista.
- Luodaan toimivia tunnuslukuja ja raportointia.
 - Kehitetään omaa seurantatietomallia lukiosta valmistuneiden sijoittumisesta, jos kansallinen hakujärjestelmä ei tuota meille tietoa.
 - Kehitetään raportointia työpajojen käyttäjistä
 - Kehitetään etsivän työn raportointia (mm. tavoitetuista nuorista) ja arvioidaan etsivän nuorisotyön vaikutusta ja toimivuutta (nuorisopalvelut).
 - Kehitetään yhteistyötä TE-viranomaisten kanssa.

- Tehostetaan tukityöllistämistä ja kuntouttavaa työtoimintaa (sosiaalipalvelut).
- Selvitetään nuorten yrityssetelitoiminnan käynnistämistä Kauniaisissa. (nuorisopalvelut).
- Nuorisotakuumalli osaksi kotouttamistyötä (nuorisopalvelut, sosiaalipalvelut).
- Selvitetään uusien vapaa-aikapalvelujen tarjontaa kohderyhmälle (kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut).
- Tehostetaan yhteistyötä eri toimijoiden kanssa, esim.
 - Lukio-opiskelijoiden osuuskunta Grani voi solmia pitkäaikaisia työsopimuksia ja kesätyösopimuksia (opetus, yleishallinto).
 - Tehostetaan yhteistyötä toisen asteen oppilaitosten ja korkeakoulujen kanssa (opetus, nuorisopalvelut).
 - Jatketaan EKK (Espoo, Kauniainen, Kirkkonummi) nuorisotyön verkostoa mm etsivän nuorisotyön osalta.
 - Jatketaan PKS nuorisotyön yhteistyötä.
 - Jatketaan yhteistyötä Espoon nuorisopalveluiden kanssa liittyen VAMOS toimintaan sekä mahdollisiin Ohjaamo-tyyppisiin palveluihin (nuorisopalvelut).