

Tarkastusvaliokunnan arviointikertomus vuodelta 2017

55/02.06.01/2018

YLV 21.08.2018 § 68

Lisätiedot:

yhdyskuntatoimen johtaja Marianna Harju, puh. 050 304 1234
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastusvaliokunnan pääasiallisena tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Arvioinnin tulokset esitetään arviointikertomuksessa. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Kaupungin hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Käytännössä on tarpeen, että kaupungin hallitus pyytää alaisiltaan valiokunnilta selvitykset arviointikertomuksesta ja kokoaa niistä koko kaupunkia koskevan kaupungin hallituksen lausunnon.

Tarkastusvaliokunta on kokouksessaan 17.5.2018 § 39 hyväksynyt ja allekirjoittanut tarkastusvaliokunnan arviointikertomuksen vuodelta 2017 ja päättänyt saattaa sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi. KV päätti kokouksessaan 18.6.2017 § 22 merkitä arviointikertomuksen tiedoksi.

Tarkastusvaliokunnan hyväksymä arviointikertomus löytyy alla olevan linkin kautta:

<http://www2.kauniainen.fi/dynasty/fin/kokous/20182676-3-1.PDF>

Arvioinnin painopistealueena vuonna 2017 oli yhdyskuntatoimi. Tarkastusvaliokunta on kokouksissaan perehtynyt yhdyskuntatoimen toimintaan kuulemalla yhdyskuntatoimen johtajaa, rakennuttajapäällikköä ja yhdyskuntavaliokunnan puheenjohtajaa. Lisäksi tilintarkastaja on antanut tarkastusvaliokunnalle vuoden 2017 tilintarkastuksesta kaksi kirjallista raporttia.

Tarkastusvaliokunta toteaa yhdyskuntatoimen vuoden 2017 merkittävimmän strategisen tavoitteen, kaupungintalokorttelin asemakaavaluonnoksen asettamisen nähtäville, toteutuneen.

Tarkastusvaliokunta toteaa kaupungin voimassa olevan investointiohjelman olevan varsin raskas sekä kaupungin taloudelle että yhdyskuntatoimen toteuttavalle organisaatiolle. Uusia hankkeita ei ole voitu ottaa ohjelmaan muutoin kuin siirtämällä jo hyväksytyjä hankkeita suunnittelukauden ulkopuolelle. Lisäksi rakennusten kunnossapitoa sekä kiinteistöjen vuosikorjauksia on jouduttu toteuttamaan voimakkaasti priorisoiden hankkeiden toteutusjärjestystä niiden kiireellisyyden sekä käytettävissä olevien henkilö- ja talousresurssien mukaan.

→ Tarkastusvaliokunta suosittaa, että yhdyskuntatoimen rajoitetut resurssit huomioidaan päätettäessä hankkeiden priorisoinnista.

→ Tarkastusvaliokunta suosittaa resurssien kuormituksen ajantasaista seuraamista ja varautumista henkilöstön lisäresurssien hankintaan.

Kaupungin investointiohjelma on poliittinen päätös, jonka mukaisia hankkeita virkamiehet edistävät. Hankkeiden suunnitteluun ja valmisteluun on muistettava varata riittävästi aikaa, sitä enemmän mitä suuremmasta investoinnista on kyse. KV:n hyväksymä investointihankkeiden toteutusohje ohjaa prosessia. Investointihankkeelle voidaan varata suunnittelumääräraha investointiohjelmaan kaupunginhallituksen hyväksyttyä hankkeen tarveselvityksen. Edelleen KH:n tai yli 400.000 euroa maksavissa hankkeissa KV:n hyväksyttyä hankkeen suunnitelmat ja tavoitekustannustason hankkeelle syntyy investointipäätös ja sen toteutukselle voidaan sisällyttää määräraha investointiohjelmassa.

Vuosi 2017 oli erityisen kuormittava tilakeskuksen henkilökunnalle, sillä henkilöstöresurssit olivat riittämättömät laajan investointiohjelman ja erityisesti suuren Villa Bredan hankkeen haasteiden vuoksi. Tilakeskukselle myönnettiin vuoden 2018 talousarvioon uusi projekti-insinöörin vakanssi, joka saatiin täytettyä maaliskuussa 2018.

Rakennusten yllä- ja kunnossapitoinvestointien vuosittainen määräraha-taso on 1,0 miljoonaa euroa. Taso ei ole riittävä kaikkiin koko kaupungin rakennuskannan yllä- ja kunnossapidon korjaustöihin, vaan suuremmat kokonaisuudet tullaan hankesuunnitteluvaiheen jälkeen esittämään toteutettavaksi erillisinä investointihankkeina. Tämä lisää painetta investointiohjelman resursointiin. Mikäli tavoite tilankäytön tehostamisesta toteutuu ja osasta kaupungin kiinteistökannassa nyt olevista rakennuksista voidaan luopua, se luonnollisesti vähentää yllä- ja kunnossapitoinvestointien kokonaistarvetta.

Tarkastusvaliokunta käsittelee arviointikertomuksessaan myös kaupungin maankäytön suunnittelua ja kritisoi sitä, että MAL-sopimus pakottaa Kauniaisten kaupunkia kehittämään maankäyttöä edelleen, vaikka Kauniainen on jo väestötiheydeltään Suomen toiseksi tihein kaupunki. Todettakoon, että kaupungin oma, KV:n hyväksymä maankäytön ja asumisen kehityskuva vuodelta 2015 vastaa monilta periaatteiltaan MAL-sopimuksen velvoitteita. Näin ollen hallittu asuntotuotannon määrä ja väestönkasvu sekä täydennysrakentaminen oikein valituille kohdille kaupunkirakenteessa täyttää myös Kauniaisten oman kehityksen tavoitteet. Kaupungin strategiaan kuuluu ja on aina kuulunut vehreys ja puutarhakaupunginomaisuus, joten tekstissä mainittu "laaja muutos puistojen ja omakotitalotonttien kaavoittamisesta kerrostaloalueiksi" perustunee väärinkäsitykseen. Kaupunkirakennetta tiivistetään kaupungin kehityskuvassa hyväksytyn mukaisesti siellä missä se on luontevaa: asemanseutujen ympäristössä, keskustassa, hyvien joukkoliikenneyhteyksien varaan ja pääväylien varsille. Myös täydennysrakentamishankkeissa säilytetään puustoa ja vehreää kasvillisuutta. Puistoiksi kaavoitettuja alueita ei vireillä olevissa asemakaavoissa esitetä rakentamiseen.

→ Tarkastusvaliokunta suosittaa kiinnittämään erityistä huomiota kaupunkilaisten ja kaava-alueiden naapuruston mielipiteiden ja palautteen aitoon huomioimiseen kaavoitusta laadittaessa.

Aito kuuleminen kaavamuutoshankkeissa on tärkeää ja näin toimitaankin. Kuitenkin on huomattava, että palaute on usein keskenään ristiriitaista, jolloin samanaikaisesti ei voida toteuttaa kaikkien palautteiden toivomuksia. Lisäksi on harkittava laajasti koko yhteisön etua ja tulevaisuutta, mikä voi olla ristiriidassa yksilön lyhyen aikavälin intressien kanssa. Olennaista on kuitenkin suunnitelmien avoin esittely ja tavoitteiden perustelu sekä keskustelun mahdollistaminen kaavoituksen eri vaiheissa. Kaavamuutoshankkeet ovat aina poliittisen päätöksenteon ja usein kompromissien lopputulos.

Tarkastusvaliokunta toteaa vielä, että yhdyskuntatoimen toiminnassa on huomioitu talouden tasapainottaminen, kustannukset ja lakisääteisten perustehtävien hoito, ja että huolimatta resurssipulasta ja talousarvion ulkopuolisista kertaeristä tässä on onnistuttu hyvin. Tarkastusvaliokunta katsoo, että valtuuston hyväksymät talouden ja toiminnan tavoitteet on saavutettu, mutta näkyvät lähivuosille ovat edelleen haastavat.

Lisäksi tarkastusvaliokunta kiittää yhdyskuntatointa erityisen hyvin hoidetuista kaupungin lumitöistä ja puutarhaistutuksista.

YTJ:

Valiokunta hyväksyy selvityksen tarkastusvaliokunnan vuoden 2017 arviointikertomuksessaan esiin nostamista havainnoista yhdyskuntatoimen toimialan osalta ja lähettää sen edelleen KH:lle, joka kokoaa koko kaupungin lausunnon.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.