

UTLÅTANDE: Regeringens proposition med förslag till lag om regionutveckling och tillväxttjänster

BAKGRUNDSINFORMATION

1) * Officiellt namn på den som svarar

Grankulla stad

2) * Den som svarar är

- en kommun
- ett landskapsförbund
- en annan samkommun eller ett samarbetsorgan för kommunerna
- ett offentligt ägt bolag
- ett ministerium
- en närings-, trafik- och miljöcentral
- en TE-byrå
- ett regionförvaltningsverk
- någon annan statlig myndighet
- en organisation
- något annat, vad?

3) * E-postadress till den person som är ansvarig för svaret

christoffer.masar@grankulla.fi

4) E-postadress till den person som antecknat svaret (om det är någon annan än föregående)

camilla.soderstrom@grankulla.fi

Målsättning med propositionen och centrala förslag (RP 3 kap.)

5) Är målen i propositionen rätt ställda?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

6) Eventuell fritt formulerad motivering

Den grundläggande utgångspunkten, dvs. strävan efter hållbar ekonomisk tillväxt, är korrekt formulerad. Även landskapens särdrag och olika styrkor har identifierats.

Ur Grankullas synpunkt är det viktigt att regeringens förslag till lag om regionutveckling och tillväxttjänster samt förslaget till lag om ordnande av tillväxttjänster i landskapet Nyland identifierar huvudstadsregionens och Nylands roll som drivkraft för Finlands ekonomi.

7) Stöder de centrala förslagen målen i propositionen?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

8) Eventuell fritt formulerad motivering

Den statliga finansieringen av tillväxttjänster bör utgöra ett incitament till resultatbringande verksamhet. Den bör riktas till verksamhet där det finns förutsättningar för tillväxt.

I lagen om tillväxttjänster finns inga bestämmelser om kommunernas finansieringsandelar, men frågan är angelägen med tanke på finansieringen av tjänsterna. Finansieringsandelen till arbetsmarknadsstödet bör tas bort från kommunerna, eftersom social- och hälsovårdstjänsterna genom landskapsreformen flyttas över till landskapen och sysselsättningstjänsterna som en del av tillväxttjänsterna övertas av en regional aktör.

9) Kunde målen i lagförslaget uppnås på något annat sätt?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

10) Eventuell fritt formulerad motivering

Det centrala målet med lagförslaget är en konkurrensbaserad flerproducentsmodell där den offentliga serviceproduktionen utesluts annat än i form av bolagiserad produktion i situationer med marknadsbrist. Som alternativ kunde landskapet inom en friare flerproducentsmodell utnyttja tjänster från såväl privata som offentliga aktörer och organisationer, och välja hur tjänsten produceras enligt det som passar bäst.

11) Övriga fritt formulerade kommentarer till RP 3 kapitel

Propositionens konsekvenser (RP 4 kap.)

12) Har propositionens konsekvenser bedömts på ett adekvat sätt?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

13) Eventuell fritt formulerad motivering

I propositionen förblir konsekvenserna för kunderna oklara. Inom den nuvarande modellen får en arbetssökande alla tjänster i anslutning till arbetssökning med bedömning och handledning centralt hos TE-byrån. I fortsättningen splittras denna process och tjänsterna kommer att erhållas av flera olika aktörer.

I nuläget genomför arbets- och näringsförvaltningen egentligen ingen upphandling av större servicehelheter. I fortsättningen kommer upphandlingskompetens att krävas, med betoning på helhetsmålen för tillväxten och med beaktande av tjänsternas kvalitet och genomslag.

Grankulla stad ser en språkkonsekvensbedömning som ett viktigt element i den fortsatta beredningen av lagen.

14) Övriga fritt formulerade kommentarer till RP 4 kapitel

Beredningen av propositionen (RP 5 kap.)

15) Fritt formulerade kommentarer

KOMMENTARER TILL LAGFÖRSLAGET

1 kap. Allmänna bestämmelser (1–5 §)

16) Fritt formulerade kommentarer om 1 kap. i lagförslaget

Grankulla stad anser att utgångspunkten för 1 kap. 3 § i lagförslaget, ”Språk som tjänster ska tillhandahållas på”, är särskilt viktig för att säkra kundernas språkliga rättigheter. I den fortsatta beredningen är det viktigt att försäkra sig om att denna princip genuint omsätts i praktiken vid tillhandahållandet av tjänsterna.

17) Specifika förslag till ändringar i bestämmelserna i 1 kap. i lagförslaget

2 kap. Regionutveckling (6–12 §)

18) Är bestämmelserna i lagen om ansvaret för regionutvecklingen tillräckligt tydliga (7 §)?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

19) Eventuell fritt formulerad motivering

Enligt lagförslaget skulle landskapet svara för regionutvecklingen i Nyland, medan en samkommun skulle svara för att ordna tillväxttjänsterna. Det vore en tydligare lösning om regionutvecklingsuppgifterna i anslutning till tillväxttjänsterna hörde till den myndighet som har ansvaret för tillväxttjänsterna.

Vid beredningen av särskild lagstiftning om landskapsplanen bör utgångspunkten vara att landskapsplanen inte ska ha rättsverkan för kommunernas general- och detaljplanering.

20) Är bestämmelserna i lagen tillräckligt tydliga om systemet för regionutvecklingen, förvaltningen av strukturfonderna och samarbetet kring regionutvecklingen (8,9,10,11 och 32 §)?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

21) Eventuell fritt formulerad motivering

22) Övriga fritt formulerade kommentarer om 2 kap. i lagförslaget

23) Specifika förslag till ändringar i bestämmelserna i 2 kap. i lagförslaget

I Nyland bör i landskapets samarbetsgrupp enligt 9 § ingå en representant för samkommunen som ordnar tillväxttjänsterna.

3 kap. Tillväxttjänster och ordnandet av dem (13–20 §)

24) Är bestämmelserna om landskapets ansvar och uppgifter i anslutning till ordnandet tillräckligt tydliga?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

25) Eventuell fritt formulerad motivering

Enligt lagförslaget är myndighetsbeslut om arbetssökande på anordnarens ansvar medan vägledningen för kunderna primärt är producentens ansvar. Lagförslaget bör preciseras så att ansvarsfördelningen och uppgifterna är tydliga.

Den stora utmaningen för anordnaren av tillväxttjänsterna är att identifiera kundgrupperna och kunderna, för det är i praktiken serviceproducenten som har kundgränssnittet.

26) Borde minimum för de tjänster som landskapet ska ordna stadgas i lag?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

27) Eventuell fritt formulerad motivering

Lagen bör inte innehålla detaljerade bestämmelser om serviceproduktionen.

28) Har förhållandet mellan uppgifterna hos landskapens eventuella nationella servicecenter (för lokaler och fastigheter, ekonomi och personal, samt ICT) och uppgifterna hos landskapens tillväxttjänster förts fram med tillräcklig tydlighet i lagförslaget?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

29) Eventuell fritt formulerad motivering

De nationella servicecentrens roll förblir oklar i lagförslaget.

Valfriheten bör utsträcka sig även till det sätt stödtjänsterna produceras på. Det bör vara frivilligt att utnyttja de nationella servicecentren.

30) Övriga fritt formulerade kommentarer om 3 kap. i lagförslaget

31) Specifika förslag till ändringar i bestämmelserna i 3 kap. i lagförslaget

4 kap. Produktion av tillväxttjänster (21–24 §)

32) Är en lösning som grundar sig på flerproducentmodellen ändamålsenlig för att man ska kunna nå målen med reformen av tillväxttjänsterna?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

33) Eventuell fritt formulerad motivering

Lämpligheten av en heltäckande flerproducentmodell för tjänsterna för unga, långtidsarbetslösa och invandrare bör granskas kritiskt. Det finns ännu ingen erfarenhet i Finland på denna skala av upphandlingen av servicehelheter som främjar lagreformens mål och ingår rollen som anordnare av tillväxttjänster. Riskerna anknyter bl.a. till bedömningen av servicebehovet, servicehandledningen och bedömningen av enskilda serviceproducenters kvalitet och genomslag samt den upphandlingskompetens som krävs i sammanhanget.

Kravet på bolagisering och konkurrens bidrar inte till att målen för lagförslaget ska kunna nås. En fungerande flerproducentmodell skulle kombinera tjänsteproduktionen från offentliga och privata serviceproducenter och organisationer. De skulle fungera tillsammans, var för sig och i olika hybridformer.

34) Är bestämmelserna i lagen om skyldigheterna för producenterna av tillväxttjänster tillräckligt tydliga (även med beaktande av 35 §

Förvaltningsförfarande och offentlighet)?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

35) Eventuell fritt formulerad motivering

36) Möjliggör lagen en tillräcklig valfrihet för kunden?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

37) Eventuell fritt formulerad motivering

I huvudstadsregionen och Nyland finns redan nu flera tjänsteproducenter, så valfriheten går att omsätta i praktiken. Man kan dock tänka sig att bristsituationer i början kan uppstå på marknaden t.ex. inom tjänsterna för svårssysselsatta personer.

38) Övriga fritt formulerade kommentarer om 4 kap. i lagförslaget

39) Specifika förslag till ändringar i bestämmelserna i 4 kap. i lagförslaget

5 kap. Mångformiga tjänster samt gemensamma system (25–28 §)

40) Fritt formulerade kommentarer om 5 kap. i lagförslaget

Det riksomfattande datasystemet (arbetsmarknadstorget) blir delvis oklart i lagförslaget. Det bör vara ett centralt mål för den fortsatta beredningen att datasystemet blir klart i tid, samt att det är kompatibelt och tillgängligt för alla parter.

41) Specifika förslag till ändringar i bestämmelserna i 5 kap. i lagförslaget

6 kap. Särskilda bestämmelser (26–37 §)

42) Stöder regionutvecklingsdiskussionerna sammanjämkandet av de riksomfattande och regionala målen samt samarbetet mellan regionerna och staten?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

43) Eventuell fritt formulerad motivering

Diskussionerna stöder samarbetet mellan regionerna och staten. I det kommande utvecklingsarbetet kommer dock aktörer som ännu inte existerar att delta, och det är svårt att förutsäga i vilken utsträckning t.ex. ministerierna kommer att beakta en samkommuns synpunkter.

Det vore mer naturligt att i stället för landskap tala om regionala anordnare av tillväxttjänster eller alternativt att i samband med landskapen nämna också den samkommun som svarar för tillväxttjänsterna i Nyland.

44) Ger de riksomfattande målen för tillväxttjänsterna tillräcklig styrning för produktionen av tillväxttjänster i landskapen?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

45) Eventuell fritt formulerad motivering

En del av tjänsterna bör vara enhetliga på riksnivå ur kundperspektiv för att de ska kunna främja enkelheten i tjänsterna/systemet, nyttan som fås genom att koncentrera handledningen och rådgivningen samt arbetskraftens rörlighet.

Till exempel e-tjänsterna inom arbetsförmedlingen och rekryteringen eller utbildningsutbudet kan inte vara helt olika i olika landskap, eller bero på vilket landskap eller vilken tjänsteproducent en företags- eller privatkund söker tjänster hos.

46) Har tillsyns- och styrningsrollerna som gäller aktörerna inom tillväxttjänsterna beskrivits tillräckligt tydligt, då man också beaktar den egenkontroll som ingår i 20 §?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

47) Eventuell fritt formulerad motivering

Styrningen av tjänsterna och produktionen av uppföljningsdata kommer säkert att skiljas åt i och med reformen. Egenkontroll av tjänsterna är mycket viktig även utan en lagstadgad miniminivå.

48) Har de tjänster som ska skötas centraliserat identifierats i tillräcklig utsträckning?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

49) Eventuell fritt formulerad motivering

50) Övriga fritt formulerade kommentarer om 6 kap. i lagförslaget

51) Specifika förslag till ändringar i bestämmelserna i 6 kap. i lagförslaget

7 kap. Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser (38–44 §)

52) Tror ni att det kommer att förekomma marknadsbrist inom tillväxttjänsterna i ert område år 2019?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

53) Eventuell fritt formulerad motivering

Även i Nyland kommer det inledningsvis att förekomma marknadsbrist, främst inom tjänsterna för låntidsarbetslösa och svårssysselsatta personer.

54) Har konstaterandet av marknadsbrist beskrivits på ett tillräckligt sätt i lagförslaget?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

55) Eventuell fritt formulerad motivering

Marknadsbrist av olika grad kan förekomma och följderna kan också variera. Det kan finnas flera privata tjänsteproducenter att tillgå, men volymen räcker inte till för klienteletets behov. Grankulla stad anser att det bästa sättet att säkra tillgången till tjänster för kunden är att möjliggöra den offentliga sektorns egen serviceproduktion; detta stöder också landskapets självbestämmanderätt och möjligheter att använda begränsade och krympande resurser så effektivt som möjligt.

56) Har personalens ställning beaktats tillräckligt i reformen?

- ja
- ja, till största delen
- till största delen inte
- nej
- tar inte ställning

57) Eventuell fritt formulerad motivering

58) Övriga fritt formulerade kommentarer om 7 kap. i lagförslaget

59) Specifika förslag till ändringar i bestämmelserna i 7 kap. i lagförslaget

Kommentarer till 2 lagförslag: Lag om ordnande av tillväxttjänster i landskapet Nyland (utkast fr.o.m. 15.3.2017)

60) Fritt formulerade kommentarer om 2 lagförslaget

Lagförslaget möjliggör ordnandet av tillväxttjänster i Nyland i enlighet med huvudstadsregionens, landskapets och statens bästa. I verksamhetsmiljön i Nyland och huvudstadsregionen, som avviker från landet i övrigt, ger lagförslaget goda utgångspunkter för att ordna kundorienterade tillväxttjänster.

Enligt Grankulla är det bra att rösträtten vid samkommunstämmen fördelas i proportion till invånarantalet.

61) Specifika förslag till ändringar i bestämmelserna i 2 lagförslaget

Enligt 4 § 2 mom. i lagförslaget kan samkommunen åta sig att sköta uppgifter som hör till en medlemskommuns allmänna kompetens, om det avtalats om skötseln av uppgifterna i grundavtalet till samkommunen. Det bör vara möjligt för samkommunen att ingå avtal om att sköta uppgifter som hör till en medlemskommuns allmänna kompetens enligt en lättare modell än genom att avtala om saken i grundavtalet. Paragrafen bör därför ändras så att samkommunens möjlighet till avtalsbaserad skötsel av uppgifter skrivs in i grundavtalet. Det gör att parterna kan avtala om skötsel av uppgifter utan att grundavtalet rörs.

Bestämmelsen om högst 34 procents röstandel i samkommunstämmen som ingår i 10 § i lagförslaget bör strykas. Rösträtten i samkommunen bör fördelas enligt avtal mellan kommunerna, i proportion till medlemskommunernas invånarantal och med endast de begränsningar som finns i grundlagen.

Ordet är fritt

62) Vad annat vill ni säga om lagutkastet?