

Aika: 13.03.2017 klo 19:30 - 21:35

Paikka: Kaupunginvaltuuston istuntosali

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

§	Otsikko	Sivu
9	Kokouksen järjestäytyminen	4
10	Talouden tasapainottamisohjelma 2018	5
11	Vuoden 2016 käyttämättä jääneiden investointimäärärahojen siirto vuodelle 2017	7
12	Lisämäärärahaesitys hissiavustushakemuksen johdosta	8
13	Uuden luottamushenkilön valinta (Mäkinen)	10
14	Uuden luottamushenkilön valinta (Jeglinsky-Kankainen)	11
15	Käsittelemättä olevat valtuustoaloitteet vuodelta 2016	12
16	Valtuuston toimivaltaan kuuluvat kuntalaisaloitteet 2016	15
17	Hallintosäännön uudistaminen	17
18	Valtuustoaloitteita	25
19	Seuraava kokous	26

Läsnä:	Rehn-Kivi Veronica	puh.joht.	
	Ala-Reinikka Tapani	I varapuh.joht.	
	Pesonen Juha	II varapuh.joht.	
	Alapappila Annukka	j	
	Ant-Wuorinen Lauri	j	
	Berg Finn	j	
	Colliander-Nyman Nina	j	
	Eklund Pertti	j	
	Fellman Veronica	j	
	Hallbäck Johan	j	
	Hammarberg Johanna	j	
	Herkama Pekka	j	
	Johansson Johan	j	
	Jääskeläinen Tapani	j	
	Karlsson-Finne Anna Lena	j	
	Kurkela Heikki	j	
	Lamberg-Allardt Christel	j	
	Limnell Patrik	j	
	Miettinen Taisto	j	
	Nyberg Daniel	j	
	Nystén Tiina	j	
	Peltovirta Margit	j	
	Rintamäki-Ovaska Tiina	j	
	Savander Johanna	j	
	Sederholm Camilla	j	
	Skogster Alf	j	
	Stenberg Stefan	j	
	Stolt Sofia	j	
	Sunabacka Ulf-Johan	j	
	Tupamäki Olavi	j	
	Viherluoto-Lindström Irmeli	j	
	Wahlstedt Virva	j	
	Antskog-Karstinen Anita	vj	§ 12
	Oksanen Pekka	vj	
	Rekiranta Riitta	vj	
	Masar Christoffer	kj	
	Söderlund Gun	kaup.siht.	
	Jahnsson Markus	tied.siht.	
Poissa:	Artjoki Risto	j	
	Kivelä Marianne	j	
	Tuohioja Pauli	j	

Allekirjoitukset	Veronica Rehn-Kivi puheenjohtaja Hyväksytty sähköpostitse 16.3.2017	Gun Söderlund sihteeri
------------------	--	---------------------------

Käsitellyt asiat 9 - 19

Pöytäkirja tarkastettu

Allekirjoitukset	Ulf-Johan Sunabacka Tarkastettu sähköpostitse 21.3.2017	Annukka Alapappila Tarkastettu sähköpostitse 20.3.2017
------------------	---	--

Pöytäkirja yleisesti
nähtävänä Kauniaisissa 27.3.2017

Todistaa

Karola Nyman
ilmoitustaulun hoitaja

Kaupunginvaltuusto

§ 9

13.03.2017

Kokouksen järjestäytyminen

KV 13.03.2017 § 9

KV

- toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi sekä nimenhuudon suorittamisen jälkeen saapuvilla olevien valtuutettujen lukumäärään nähden päätösvaltaiseksi
- valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

KV

- totesi kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi sekä nimenhuudon suorittamisen jälkeen saapuvilla olevien valtuutettujen lukumäärään nähden päätösvaltaiseksi
 - valitsi jäsen Ulf-Johan Sunabackan ja jäsen Annukka Alapappilan pöytäkirjantarkastajiksi.
-

Kaupunginvaltuusto

§ 10

13.03.2017

Talouden tasapainottamisohjelma 2018

77/02.02.00/2017

KV 13.03.2017 § 10

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Christoffer Masar, puh. 050 411 0163

talousjohtaja Mikael Boström, puh. 050 377 1228

etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 25.4.2016 § 21 vuosien 2017–2019 tasapainottamisohjelmasta. Vaikka vuoden 2017 talousarviossa ei pystytty täysin saavuttamaan valtuuston toimintakatteelle asettamaa ylärajaa, tasapainottamisohjelma muodosti selkeän ja toimivan raamin talousarviolaadinnalle ja toimialojen toiminnan mitoituksille ja menettelyä on syytä jatkaa.

Kaupungin alustava tilinpäätös vuodelta 2016 osoittaa suurta ylijäämää, mutta siihen sisältyy toimintatuotoissa oleva 9,1 milj. euron maanmyyntiin liittyvä myyntivoitto. Vuoden 2016 ennakoitua parempaan tulokseen vaikuttavat ennätys suurten maanmyyntitulojen ja toimialojen tiukan taloudenpidon lisäksi monet kertaluontoiset erät. Näitä olivat mm. erikoissairaanhoidon vuoden 2015 palautus 334 000 euroa, vuoden 2015 verotilitysten oikaisut ja kilpailukykyratkaisuun liittyvä lomarahojen leikkaus, joka näkyy jo vuoden 2016 tilinpäätöksessä noin 0,3 miljoonan euron säästönä. Ilman maanmyyntiin liittyviä voittoja sekä aiemmin mainittuja kertaeriä vuoden 2016 tulos olisi ollut selvästi alijäämäinen. Vuoden 2016 tilinpäätöksen ennakkotiedot esitellään tarkemmin kokouksessa.

Ennakoitua paremmasta vuoden 2016 tuloksesta huolimatta, vuodesta 2009 lähtien tulos on ollut tai olisi ollut alijäämäinen, mikäli myyntivoittoja tai muita satunnaisia tuottoja ei lasketa mukaan tulokseen. Tämä tarkoittaa sitä, että toiminnan vuotuiset kustannukset vuodesta 2009 lähtien ovat olleet korkeammat kuin säännölliset tulot.

Suurin syy negatiiviseen kehitykseen on ollut toimintakulujen liian nopea kasvu. Kaupungin toimintakulut kasvoivat 3,2 % vuonna 2015, 4,8 % vuonna 2014, 4,0 % vuonna 2013 ja 3,8 % vuonna 2012. Alustavan tilinpäätöksen perusteella toimintakulut kasvoivat säästötoimenpiteiden sekä mm. aiemmin mainitun kilpailukykyratkaisuun liittyvän lomarahojen leikkauksen sekä erikoissairaanhoidon oikaisueristä johtuen enää alle 1 % vuonna 2016. Toimintakuluista toiseksi merkittävimmät, palvelujen ostot, kasvoivat 8,6 % vuonna 2015 ja peräti 11,2 % vuonna 2014. Alustavan tilinpäätöksen perusteella palvelujen ostot kasvoivat enää alle 2 % vuonna 2016.

Vuonna 2012 kaupunki sai valtionosuuksia vielä lähes 4 milj. euroa. Vuonna 2015 enää alle kymmenesosan siitä eli 325 000 euroa ja vuonna 2016 enää 304 000 euroa. Valtionosuudet tulevat vielä tulevina vuosina laskemaan ja tästä kaupungin tuloerästä tuleekin menoerä vuodesta 2017 lähtien, kun maksettavaa tulee 1 150 000 euroa. Yllämainittujen tekijöiden lisäksi suurista investoinneista johtuva poistojen voimakas kasvu tuo taloudelle haasteita. Poistojen suuruus on suoraan riippuvainen pitkän aikavälin investointimenojen määrästä.

Kaupunginvaltuusto

§ 10

13.03.2017

Huomattavasti aikaisempaa maltillisempi menokehitys vuonna 2016 sekä erityisesti erikoissairaanhoidon menojen tasaantuminen antavat hyvän mahdollisuuden koko kaupungin tasolla alittaa vuoden 2017 talousarvio ja mahdollistavat siten myös vuoden 2018 toimintakatteen pitämisen suunnitteen vuoden 2017 tasolla. Edellä mainitusta huolimatta kaupungin tulevassa talousarviossa vuodelle 2018 ei näillä näkymin päästä tasapainoiseen tai ylijäämäiseen talouteen. Taloussuunnitelman saamiseksi tasapainoon, on laadittava ohjelma, jossa asetetaan talousarvion laadintaa sitovat määräykset.

Johtuen erityisesti sote-uudistuksen toteutumisen ja rahoitusvaikutusten epävarmuudesta sekä siitä, että uusi valtuusto on aloittamassa 1.6.2017, on tässä vaiheessa tarkoituksenmukaista hyväksyä päivitetty tasapainottamisohjelma koskemaan ainoastaan vuotta 2018. Uusi kaupunginvaltuusto hyväksyy syksyllä 2017 tai alkuvuodesta 2018 koko valtuustokauden mittaisen investointiraamin, jossa määritellään sitovasti koko valtuustokauden nettoinvestointimäärä tai vaihtoehtoisesti keskimääräisen vuositason nettoinvestointimäärän. Samassa yhteydessä päätetään tasapainottamisohjelman jatkosta vuodelle 2019 ja eteenpäin. Tasapainottamisohjelmaa muutetaan tarvittaessa myös sote-uudistuksen rahoitusta koskevien kokonaisvaikutusten ollessa lopullisesti selvillä.

Tasapainoisen talouden saavuttamiseksi kaupunginvaltuuston tulee vuodelle 2018 asettaa päätösehdotuksessa mainitut talouden hoitoa koskevat raja-arvot ja määräykset, joita tulee noudattaa talousarvion laadinnassa.

KH:

KV päättää asettaa tasapainoisen talouden saavuttamiseksi seuraavat talouden hoitoa koskevat raja-arvot ja määräykset, joita tulee noudattaa talousarvion laadinnassa:

- Vuoden 2018 toimintakate saa olla enintään -61,0 miljoonaa euroa.
- Toimintakatteella tarkoitetaan tässä yhteydessä sekä ulkoisten että sisäisten toimintatuottojen ja -kulujen katetta. Toimintakate ei sisällä käyttöomaisuuden myyntivoittoja.
- Toimintakatteen jako toimielimille tapahtuu kaupunginhallituksen vuosittain vahvistamien talousarvion ja -suunnitelman laadintaohjeen kautta valtuuston vahvistaman tasapainottamisohjelman puitteissa.
- Vuosikatteen on oltava positiivinen.
- Tasapainottamistoimenpiteet toteutetaan ilman henkilöstön irtisanomisia tai lomautuksia.
- Vuoden 2018 kunnallisveroaste säilytetään 17,00 ja kiinteistöveroihin tehdään ainoastaan mahdolliset laissa säädettyjen kiinteistöverojen alarajojen noston edellyttämät muutokset.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 11

13.03.2017

Vuoden 2016 käyttämättä jääneiden investointimäärärahojen siirto vuodelle 2017

34/02.02.00/2016, 26/02.02.00/2017

KV 13.03.2017 § 11

Lisätiedot:

talousjohtaja Mikael Boström, puh. 050 377 1228
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Investointihankkeen valmistumisen siirtyessä yli vuodenvaihteen, voidaan hankkeen toteutusta jatkaa edellyttäen, että hankkeen menot pysyvät edellisen vuoden määrärahan puitteissa. Käyttämättä jääneille määrärahoille voidaan anoa siirtoa seuraavalle tilikaudelle lisämäärärahan tapaan.

Vuonna 2016 jäi käyttämättä muutetun talousarvon mukaan investointimäärärahoja 6,6 miljoonaa euroa, joista nyt esitetään siirrettäväksi 5,6 miljoonaa euroa. Siirtoesitykset muodostuvat seuraavasti:

Talonrakennus	4 689 600 euroa
Julkinen omaisuus	887 000 euroa
Irtain omaisuus	70 700 euroa

Ehdotukset siirrettävistä määrärahoista on perusteluineen esitetty oheisissa **liitteissä**.

Määrärahojen siirron myötä vuoden 2017 investointimenot nousevat 5,6 miljoonaa euroa ja ovat yhteensä 22,5 miljoonaa euroa. Tästä määrärahojen siirrosta johtuen 6,5 miljoonan euron ennakoitu lainatarve vuonna 2017 ei tule riittämään vaan joudutaan ottamaan enemmän lainaa.

KH:

KV päättää, että vuoden 2016 käyttämättä jääneistä investointimäärärahoista siirretään 5 647 300 euroa vuoden 2017 investointiosaan oheisten liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 12

13.03.2017

Lisämäärärahaesitys hissiavustushakemuksen johdosta

25/10.04.03/2017, 26/02.02.00/2017

KV 13.03.2017 § 12

Lisätiedot:

yhdyskuntatoimen johtaja Marianna Harju, puh. 050 304 1234
toimialasihteeri Leena Porvali, puh. 050 382 9233
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kaupungin hallintosäännön mukaan lautakunta päättää toimialallaan avustusten myöntämisestä ja valvoo niiden käyttöä.

Kauniaisissa on useita 1960–70 -luvuilla rakennuttuja kolmikerroksia kerrostaloja, joissa ei ole hissejä. Hissittömyys on etenkin ikääntyville asukkaille liikkumiseste, mikä hankaloittaa liikkumista. Valtuustokauden strategiaan tavoitteisiin sisältyvän tavoitteen mukaan kotona asuvien ikääntyvien asukkaiden esteettömyyden parantamiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Yhdyskuntatoimen käyttötalouteen varataan vuosittain kaupungin asunto-ohjelman ohjeistama määräraha mahdollisia hissiavustuksia varten. Valtio myöntää rahoitusta vähintään 3-kerroksisiin rakennuksiin jälkikäteen rakennettaville hisseille enintään 50 % toteutuneista, Asuntorahaston (ARA) hyväksymistä rakennuskustannuksista. Kaupungin asunto-ohjelma antaa mahdollisuuden myöntää hankkeille 10 %:n suuruisen lisäavustuksen. Avustusten myöntämisistä päättää yhdyskuntalautakunta ja avustus on maksatuskelpoinen sen jälkeen kun ko. avustuspäätös on saanut lainvoiman.

Avustusten vuosittainen määräraharake arvioidaan kunkin tilikauden valmistelunaikaisen tilanteen perusteella. Vuoden 2016 talousarviota laadittaessa oli tiedossa yksi valmisteilla oleva edellytykset täyttävä hissihanke, jolle oli olemassa ARA:n hyväksymä alustava kustannusarvio. Tämän perusteella hissiavustuksiin varattiin 150 000 euroa.

Kaupunki on vastaanottanut As Oy Maisterinkulman (Helsingintie 4, 6 ja 8) hissiavustusanomuksen pvm 8.2.2017, jossa haettavan avustuksen yhteissumma on 139 020 euroa. Kyseessä ollut hissihanke valmistui kesällä 2016, kohteen loppukatselmus pidettiin 23.6.2016 ja lisäksi katselmuksessa havaittujen puutteiden tuli olla korjattuna viimeistään 30.9.2016.

Hissiavustuksiin on budjetoitu 150 000 euroa vuodelle 2016 tämän hankkeen ollessa tiedossa, mutta määräraha jäi käyttämättä avustusanomuksen saapuessa vasta vuoden 2017 puolella. Vuodelle 2017 on varattu 35 000 euroa perustuen budjetinaikaisen valmistelun mukaiseen tilanteeseen, jolloin ei ollut tiedossa olevia hissihankkeita.

Kuluvan vuoden talousarvioon sisältyvä määrärahavaraus ei riitä kattamaan nyt anottua avustusta, joten vuodelta 2016 käyttämättä jäänyt määräraha, 150 000 euroa esitetään näin ollen myönnettäväksi käyttötalouden lisämäärärahana (Yhdyskuntatoimen hallinto, avustukset) vuodelle 2017. Kaupunginvaltuusto on myöntänyt lisämäärärahan vastaavanlaisissa ta-

Kaupunginvaltuusto

§ 12

13.03.2017

pauksissa (v. 2010 ja 2014), joissa edellisen tilikauden aikana valmistuneen ja tiedossa olevan hissirakennushankkeen avustusanomus on vastaanotettu seuraavalla tilikaudella.

Yhdyskuntalautakunta on kokouksessaan 14.2.2017 (§ 19) ehdolla, että KV myöntää anotun lisämäärärahan, päättänyt myöntää As Oy Maisterinkulmalle 139 020 euron suuruisen hissiavustuksen. KH päätti KJ:n muutetun päätösehdotuksen perusteella esittää vain tähän avustukseen lisämäärärahana tarvittavan määrän hyväksymistä.

KH:

KV päättää myöntää 105 000 euron lisämäärärahan yhdyskuntatoimen hallinnon käyttötalouteen.

.....

Valtuutetut Pesonen ja Karlsson-Finne ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat paikoiltaan tämän asian käsittelyn ajaksi (Hallintolaki 28 § 1 momentti 3 kohta).

Varajäsen Antskog-Karstinen siirtyi valt. Pesosen paikalle tämän asian käsittelyn ajaksi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Asuntorahaston (ARA) tuki on vuoden 2017 alusta tehtyihin päätöksiin 45 % esityslistalla mainitusta poiketen.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 13

13.03.2017

Uuden luottamushenkilön valinta (Mäkinen)

217/00.00.01/2014

KV 13.03.2017 § 13

Lisätiedot:

kaupunginsihteeri Gun Söderlund, puh. 050 370 8238
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Camilla Mäkinen (RKP), joka on valittu ruotsinkielisen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan jäseneksi, on 9.2.2017 ilmoittanut muuttaneensa toiselle paikkakunnalle. Hän on näin ollen menettänyt vaalikelpoisuutensa Kauniaisten kunnallisiin luottamustoimiin. Vaalikelpoisuuden menettämisen toteaa valtuusto.

Kun lautakunnan varsinaisen jäsenen luottamustehtävä vapautuu, ei varajäsen siirry automaattisesti varsinaiseksi jäseneksi, vaan lautakuntaan valitaan uusi varsinainen jäsen. Jos kuitenkin henkilökohtainen varajäsen valitaan toimielimen varsinaiseksi jäseneksi, on hänen tilalleen valittava uusi varajäsen.

KH:

Valtuusto toteaa Camilla Mäkisen menettäneen vaalikelpoisuutensa Kauniaisten luottamustoimiin ja valitsee uuden jäsenen ruotsinkieliseen opetus- ja varhaiskasvatuslautakuntaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi.

.....

Valt. Colliander-Nymanin kannatettu ehdotus valinnoiksi hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Valtuusto totesi Camilla Mäkisen menettäneen vaalikelpoisuutensa Kauniaisten luottamustoimiin ja valitsi lautakunnan nykyisen varajäsenen Daniel Nybergin uudeksi jäseneksi ruotsinkieliseen opetus- ja varhaiskasvatuslautakuntaan ja hänen varajäsenekseen Johanna Sandbergin jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 14

13.03.2017

Uuden luottamushenkilön valinta (Jeglinsky-Kankainen)

217/00.00.01/2014

KV 13.03.2017 § 14

Lisätiedot:

kaupunginsihteeri Gun Söderlund, puh. 050 370 8238
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Ira Jeglinsky-Kankainen (RKP), joka on valittu liikuntalautakunnan jäseneksi, on 24.2.2017 ilmoittanut muuttaneensa toiselle paikkakunnalle. Hän on siten menettänyt vaalikelpoisuutensa Kauniaisten kunnallisiin luottamustoimiin. Vaalikelpoisuuden menettämisen toteaa valtuusto.

Kun lautakunnan varsinaisen jäsenen luottamustehtävä vapautuu, ei varajäsen siirry automaattisesti varsinaiseksi jäseneksi, vaan lautakuntaan valitaan uusi varsinainen jäsen. Jos kuitenkin henkilökohtainen varajäsen valitaan toimielimen varsinaiseksi jäseneksi, on hänen tilalleen valittava uusi varajäsen.

KH:

Valtuusto toteaa Ira Jeglinsky-Kankaisen menettäneen vaalikelpoisuutensa Kauniaisten luottamustoimiin ja valitsee uuden jäsenen liikuntalautakuntaan meneillään olevan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi.

.....

Valt. Colliander-Nymanin kannatettu ehdotus valinnaksi hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Valtuusto totesi Ira Jeglinsky-Kankaisen menettäneen vaalikelpoisuutensa Kauniaisten luottamustoimiin ja valitsi Miivi Selin-Patelin uudeksi jäseneksi liikuntalautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 15

13.03.2017

Käsittlemättä olevat valtuustoaloitteet vuodelta 2016

61/00.02.00/2016, 925/05.00/2014, 225/00.00.01/2015, 239/12.04.00/2016, 241/01.00.01/2016,
340/12.05.00/2016, 422/05.20.00/2016

KV 13.03.2017 § 15

Lisätiedot:

kaupunginsihteeri Gun Söderlund, puh. 050 370 8238
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 6 §:n mukaan valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevista asioista. Aloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se lähetetään valmisteltavaksi. Kaupunginhallituksen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo niistä valtuustoaloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Vuonna 2016 on jätetty yhteensä 10 valtuustoaloitetta, joista KV on todennut loppuun käsitellyiksi seuraavat aloitteet (käsittelevym ja § suluissa):

- Valt. Fellmanin ym. aloite sähköisestä allekirjoituksesta ja kaupungin kokouspöytäkirjojen tarkastamisesta (KV 14.3.2016 § 18).
- Valt. Fellmanin ym. aloite taukotilasta taksinkuljettajille Kauniaisten keskustan läheisyydessä (KV 25.4.2016 § 25).
- Valt. Fellmanin ym. aloite, neuvotella Postin kanssa postitoimintojen jatkamisesta kauppakeskuksen nykyisissä tiloissa (KV 13.6.2016 § 37).
- Valt. Colliander-Nymanin ja Stoltin ym. aloite ekologisten raaka-aineiden hankinnasta (KV 12.12.2016 § 72).
- Valt. Ant-Wuorisen ym. aloite, selvittää mahdollisuutta jättää tien toiseen reunaan hiekoittamaton alue (KV 13.2.2017 § 5).
- Valt. Camilla Sederholmin ym. aloite Villa Ekebon rakennuksen peruskunnon ylläpitämisestä ja rappeutumisen estämisestä (KV 13.2.2017 § 6).

Seuraavassa selostetaan niitä valtuustoaloitteita, jotka ovat edelleen valmisteltavana. Näiden joukossa on myös kaksi vuosina 2014–2015 jätettyä aloitetta. Aloitteet ovat esityslistan **oheismateriaalina**.

1. *Valt. Ala-Reinikka ym. 13.10.2014 jättivät aloitteen sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta ulkopuolisen toimijan kanssa*

Taustalla oli sote-uudistus, jonka yhtenä keskeisenä muutoksena oli se, että peruskuntien vastuu sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisestä siirretään laaja-alaisille sotealueille. KH esitti valtuustolle (15.12.2014 § 66), ettei aloitteessa esitettyyn selvitykseen ryhdyttäisi

Kaupunginvaltuusto

§ 15

13.03.2017

ottaen huomioon sote -lain valmistelun nykytilanteen ja siinä esiintyvät avoimet palvelutuotannon organisointia koskevat kysymykset, sekä toisaalta sen, että Kauniaisten sosiaali- ja terveysterveystoimet ovat sekä laadullisesti korkeatasoiset että kustannuksiltaan kohtuulliset. KV päätti kuitenkin KH:n ehdotuksesta poiketen, että kaupungin tulee selvittää mahdollisuudet toteuttaa kaupungin sosiaali- ja terveysterveystoimien järjestämisen ja tuottamisen kilpailutetun sopimuksen perusteella.

Seuraavaksi KH esitti KV:lle (16.3.2015 § 16) viranhaltijatyönä yhdessä Kuntaliiton asiantuntijoiden kanssa käytyjen keskustelujen ja arviointien pohjalta tehdyn selvityksen, jossa oli pyritty valottamaan asiaa sote -järjestämislain tavoitteiden näkökulmasta tilanteesta, jossa lainsäädännön useat, hyvin keskeisetkin kohdat olivat edelleen auki. Selvitykseen oli koottu lyhyet kuvaukset sosiaali- ja terveysterveystoimien yhtiöittämisvaihtoehtoista, yhtiöittämisen eduista ja haitoista, yhtiöitettävien toimintojen ja palvelujen rajaamisesta ja rajapintojen määrittämisestä, yhtiöittämisen vaikutuksista kaupungin nykyisiin sopimussuhteisiin, henkilöstön työsuhte-ehtoihin jne. Selvityksestä todettiin, että toivottuihin kysymyksiin ei kaikilta osin, osittain aikataulullisistakaan syistä pystytty vastaamaan tyhjentävästi.

Siinä vaiheessa oli jo tiedossa, että ministeri Kataisen hallituksen sote-uudistus oli kaatunut perustuslaillisiin kysymyksiin aivan vaalikauden lopussa.

KV palautti kuitenkin asian palvelujen järjestämisen ja tuottamisen ulkoistamisesta kilpailutuksen vaihtoehtojen ja vaikutusten selvittämiseksi perusteellisesti uudelleen ilman järjestämislainsäädännön ym. sote-uudistuksen valmistelun asettamia määräaikoja.

Tämän jälkeen Sipilän hallitusohjelmaan (29.5.2015) sisällytettiin kirjaus, jonka perusteella hallitus valmistelee sosiaali- ja terveysterveystoimien järjestämisen ratkaisun kuntaa suurempien itsehallintoalueiden pohjalta. Hallitus linjasi syksyllä 2015 (20.10. ja 7.11.2015) sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamisesta sekä perustettavien itsehallintoalueiden määrästä ja aluejaosta. Linjausten mukaan itsehallintoalueet muodostetaan 18 maakunnan pohjalta. Itsehallintoalueet vastaavat sosiaali- ja terveysterveystoimien järjestämisestä lain ja sen nojalla tehdyn valtioneuvoston järjestämis päätöksen mukaisesti.

Kaupungin edustajat tutustuivat syksyllä 2015 esim. Espoon kaupungin ulkoistamien "Oma lääkärisi" terveysasemien palvelutoimintaan ja aloitteen valmistelusta on vuoden 2016 alussa käyty johdon välisiä keskusteluja, mutta usean avoimen ja epävarman kysymyksen (palvelukokonaaisuudet, rahoitus ym.) ja esim. rinnakkaisten selvitysten kuten sotea koskevan pks -erillisratkaisun johdosta, aloitteen valmistelussa ei ole edetty.

Valt. Ala-Reinikan em. aloitteen johdosta ja viitaten 13.2.2017 jätettyyn vastaavan sisältöisen valtuustoaloitteeseen on terveysterveystoimien ulkoistamis- ja yhtiöittämisvaihtoehtoja päätetty selvittää ulkopuolisen asiantuntijakonsultin toimesta.

Kaupunginvaltuusto

§ 15

13.03.2017

2. *Valt. Miettisen ym. 27.4.2015 jättämä aloite paikkajakotoimikunnan asettamisesta valmistelemaan poliittisten ryhmien kesken luottamus-henkilövalintoja yhteisesti sovittua pisteytysjärjestelmää käyttäen*

Aloitetta on käsitelty KH:ssa 19.8. ja 23.11.2015. Uuteen hallintosään-töön on sisällytetty luottamushenkilötoimikunnan asettaminen valmiste-lemaan poliittisten ryhmien kesken valtuustokautta koskevaa luotta-mushenkilöorganisaation paikkajakoa.

3. *Valt. Wahlstedtin ym. 13.6.2016 jättämä aloite, selvittää paikallisten lii-kuntaseurojen halukkuutta ja mahdollisuutta hallinnoida ja hoitaa liikun-tapaikkoja itsenäisesti*

Aloitteen valmistelu on vielä kesken sivistystoimen liikuntapalveluissa, jossa selvitetään eräitä ajankohtaisia yhteistyökuvioita.

4. *Valt. Stoltin ym. 13.6.2016 jättämä aloite kaupungin koulujen opetus-henkilöstön palvelusajasta*

Aloite on valmisteltavana ja saatetaan henkilöstöjaoston seuraavaan, 16.3.2017 pidettävään kokoukseen.

5. *Valt. Wahlstedtin ym. 17.10.2016 jättämä aloite harrastustakuusta jo-kaiselle lapselle*

Aloite on valmisteltavana sivistystoimen liikuntapalveluissa ja saatetaan lautakunnan käsittelyyn kevään aikana.

6. *Valt. Fellmanin ym. 12.12.2016 jättämä aloite poikkihallinnollisen työ-ryhmän asettamisesta tehtävänään suunnitella toimenpiteitä pitkäai-kaistyöttömien työllistämiseksi*

Aloite on valmisteltavana kaupunginkansliassa tavoitteena saattaa se kevään aikana kaupunginhallituksen käsittelyyn.

KH:

KV merkitsee tiedoksi aloitteiden johdosta annetut selostukset ja toimenpi-teet sekä tämän hetkisen valmisteluvaiheen ja toteaa valt. Miettisen paik-kajakotoimikunnan asettamista koskevan valtuustoaloitteen nro 2 loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 16

13.03.2017

Valtuuston toimivaltaan kuuluvat kuntalaisaloitteet 2016

30/00.02.00/2016, 53/10.03.01/2016, 284/12.04.00/2016, 329/14.01.00/2016, 331/10.02.03/2016,
343/10.03.01/2016, 379/10.02.03/2016, 344/12.04.02/2016

KV 13.03.2017 § 16

Lisätiedot:

kaupunginsihteeri Gun Söderlund, puh. 050 370 8238
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kuntalain 28 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Vuonna 2016 jätettiin yhteensä 19 kuntalaisaloitetta, joista seuraavat seitsemän aloitetta katsotaan tavalla tai toisella kuuluvan valtuuston toimivaltaan. Muut 12 yhtä lukuun ottamatta kuuluvat yhdyskuntalautakunnan toimivaltaan ja koskevat lähinnä liikennejärjestelyjä (liikenneongelmia ja -turvallisuutta, hidasteiden rakentamista, liikennevaloja, läpikulkuliikennettä). Yksi aloite koski koulupihan käyttöä. Kuntalaisaloitteet ovat nähtävillä kaupungin kotisivuilla

http://www.kauniainen.fi/kaupunki_ja_paatoksenteke/osallistu_ja_vaikuta/tee_kuntalaisaloite/jatetyt_kuntalaisaloitteet.

Valtuuston toimivaltaan kuuluvat aloitteet ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet:

1. Aloitteessa ehdotetaan uuden koirapuiston rakentamista Kauniaisten pohjoisosaan. Yhdyskuntalautakunta on 16.2.2016 (§ 20) ilmoittanut, että Kauniaisten pieni koko ja sijainti Espoon keskellä mahdollistaa asukkaiden koirapuistojen käytön myös Espoon puolella viitaten esim. koira-aitauksien etäisyyden mitoituksessa esim. Helsingissä käytössä olevaan 3 kilometrin säteeseen. Edellä mainituista syistä ja kaupungin investointiohjelman viitaten lautakunta on todennut, että uuden koirapuiston rakentamishankkeelle Kauniaisiin ei ole tällä hetkellä perusteita.
2. Aloitteessa esitetään ikäihmisille ilmaista tai hyvin edullista kuntoilua ja hyvää informointia asiasta. Liikuntatoimi on vastauksessaan aloitteen tekijälle viitannut liikuntalautakunnan 4.3.2014 (§ 6) käsittelemän vastaavan sisältöiseen aloitteeseen tehtyyn päätökseen. Vastauksessa todetaan, että liikuntapalvelut pyrkii tarjoamaan kauniallaisille ikääntyville turvallista ja laadukasta kuntosaliharjoittelua mahdollisimman kustannustehokkaasti. Lisäksi vastauksessa todetaan, että toimintatapa, jossa kaupunki vuokraa tiloja yksityisiltä kuntosalipalveluja tarjoavilta yrityksiltä on todettu kustannustehokkaaksi ja asiakastytyväisyyskyselyn perusteella myös asiakkaat olivat erittäin tyytyväisiä toimintaan.
3. Aloitteessa, joka on tehty Kauppakeskus Granin yrittäjien puolesta esitetään, että kaupunki kaikin mahdollisin keinoin vaikuttaa siihen, että tulevan galleriakäytävän varressa sijaitseville likeyrittäjille rakentamisesta tuleva haitta jäisi mahdollisimman pieneksi. Kaupungin johto on

Kaupunginvaltuusto

§ 16

13.03.2017

käynyt asiasta lukuisia keskusteluja yrittäjien ja kauppakeskuksen kanssa rakentamisesta aiheutuvien haittojen minimoimiseksi niiltä osin kuin kaupunki voi asiaa myötävaikuttaa; erityisesti kaupungin taholta on pyritty joustavuuteen autopaikoitusjärjestelyissä.

4. Aloitteessa ehdotetaan, että kaupungintalokorttelin asemakaavoituksen lähtökohdaksi otettaisiin toisen palkinnon saanut nimimerkillä "Tillsammans" tehty ehdotus. KH on 16.11.2016 (§ 198) merkinnyt aloitteen tiedokseen todeten, että kaupungintalon korttelin alueen kaavoitus käynnistetään alueesta järjestetyn arkkitehtikilpailun voittanutta ehdotusta kehittämällä, mutta samalla hyödyntämällä muiden kilpailussa palkittujen ja lunastettujen ehdotusten vahvuuksia. Lisäksi KH totesi, että aloite huomioidaan kaupunginhallituksen ja yhdyskuntalautakunnan kaupungintalon alueen kaavoitukseen liittyen joulukuun alussa pidettävässä keskustelutilaisuudessa.
5. Aloite Junghansinkujan eteläpuolella sijaitsevan alueen kehittämiseksi sekä lasten ympäristökasvatuksen kehittämiseksi opetuksellisen ja kasvatuksellisen yhteistyön kautta. KH on 16.11.2016 (§ 197) todennut, että kaupungintalokorttelin asemakaavan muutosprosessin aikana kaikilla kunnan jäsenillä on oikeus esittää mielipiteensä ensin luonnoksesta ja myöhemmin ehdotuksesta uudeksi asemakaavaksi.
6. Aloitteessa esitetään, että kaupungin keskusaukio on säilytettävä kaupungintalokorttelin uudessa asemakaavassa. KV on 13.2.2017 (§ 4) todennut, että asemakaavan sisältö ja lopullinen muoto syntyvät suunnittelu- ja päätöksentekoprosessin tuloksena, jolloin asemakaavoituksen aikana ei ole tarkoituksenmukaista tehdä erillisiä päätöksiä. Kuntalaisaloite sekä muu asemakaavaprosessissa annettu palaute otetaan suunnittelussa huomioon mahdollisuuksien mukaan sekä tarkoituksenmukaisuusharkintaa käyttäen.
7. Aloitteessa esitetään hiihtoladun vetämistä rautatien pohjoispuolella Tunnelitien ja Koivuhovin väliselle alueelle. KH on 25.1.2017 (§ 10) todennut, että aloitteessa esitetyn hiihtoreitin toteuttaminen ei tuleviin maankäyttösuunnitelmiin ja kunnossapitovelvollisuuksiin sekä alueen omistussuhteisiin viitaten, eikä myöskään kaupungin taloudellinen tilanne huomioon ottaen, ole tarkoituksenmukaista, eikä mahdollista toteuttaa lähivuosien aikana.

Kuntalaisaloitteet ovat **oheismateriaalina**. Aloitteen tekijöille on vastattu ao. toimielinten toimesta.

KH:

KV merkitsee tiedokseen sen toimivaltaan kuuluvat kuntalaisaloitteet ja aloitteiden johdosta tehdyt toimenpiteet sekä toteaa aloitteet loppuun käsitellyiksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 17

13.03.2017

Hallintosäännön uudistaminen

270/00.01.01/2016, 544/00.02.00/2014

KV 13.03.2017 § 17

Lisätiedot:

kaupunginsihteeri Gun Söderlund, puh. 050 370 8238
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Taustaa

Uusi kuntalaki astui voimaan 1.5.2015 kuitenkin siten, että merkittävää osaa laista sovelletaan vasta 1.6.2017 lukien, jolloin uusi kuntavaalikausi alkaa. Tämä koskee mm. kuntalain päätöksenteko- ja hallintomenettelyä koskevaa lukua, joka sisältää hallintosääntöä koskevat määräykset hallinnon, talouden ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta. Kaksikielisissä kunnissa hallintosäännössä annetaan myös tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaissa (423/2003) ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa.

Hallintosäännön sisällöstä säädetään kuntalain 90 §:ssä. Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisessä keskeinen asiakirja. Kuntalain 109 §:n mukaan hallintosäännön on oltava saatavilla kunnan kotisivulla yleisessä tietoverkossa. Hallintosäännön ohella kunnan toiminnan muita keskeisiä ohjausvälineitä ovat kuntastrategia, talousarvio ja taloussuunnitelma.

Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön. Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, toimielinten johtosäännöissä, taloussäännössä, tarkastussäännössä jne. Kauniaisissa on vuoden 2004 sääntöuudistuksessa koottu yhteen hallintosääntöön KH:n ja lautakuntien johtosääntötasoiset määräykset, jolloin yksityiskohtaista sääntelyä on samalla huomattavasti kevennetty ja yhdenmukaistettu. Erillisiksi sääntötasoisiksi valtuuston hyväksyttäviksi asiakirjoiksi jätettiin tuolloin ainoastaan valtuuston työjärjestys ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö sekä tarkastussääntö ja arkistotoimen toimintasääntö. Lain perustelujen mukaan sääntötasoiset määräykset voidaan jakaa eri asiakirjoihin silloin, kun kaikkia määräyksiä ei kunnan organisaation laajuuden perusteella ole tarkoituksenmukaista koota yhteen. Nyt käsiteltävänä oleva ehdotus perustuu kuitenkin siihen, että hallintosääntötasoiset määräykset sisällytetään yhteen ja samaan asiakirjaan.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalain 90 §:ssä luetellaan. Sanalla "tarpeelliset" korostetaan hallintosäännön sisällön joustavuutta. Hallintosäännössä voidaan antaa myös muita kuin säännöksessä mainittuja määräyksiä. Hallintosäännön määräysten sisältö on valtuuston harkinnassa. Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvalalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joista kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimival-

lan siirtoa koskevat päätökset hallintosäännöllä. Päättäessään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvalan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työjaosta ja ratkaisee, annetaanko kunnan viranomaiselle valta päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä. Hallintosääntö sitoo myös valtuustoa; se ei voi poiketa hallintosäännön määräyksistä muuten kuin muuttamalla sitä. Valtuusto ei voi esimerkiksi ottaa ratkaistavakseen asiaa, jossa toimivalta on hallintosäännöllä siirretty kaupunginhallitukselle.

Valtuusto päättää myös luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista. Perinteinen tapa on ollut valtuuston hyväksymä erillinen luottamushenkilöiden palkkiosääntö. Jos palkkio- ja korvausperusteista halutaan määrätä johtosäännössä (laki ei määrää päätöksentekotapaa), Kuntaliitto suosittelee niidenkin ottamista hallintosääntöön omaksi luvukseksi. Tämä luku puuttuu vielä nyt käsiteltävänä olevasta ehdotuksesta, koska Kuntaliiton malli soveltamisohjeineen on tältä osin vielä valmisteilla. Palkkioita koskeva luku valmistellaan erikseen valtuustolle hyväksyttäväksi ja liitettäväksi hallintosäännön viimeiseksi luvuksi.

Uuden hallintosäännön tulee astua voimaan viimeistään 1.6.2017 ja sen hyväksymisestä päättää valtuusto.

Valmistelu

KH asetti 31.8.2016 ohjausryhmän, jonka tehtävänä oli hallintosäännön valmistelutyön kuluessa tuoda siihen poliittiseen päätöksentekoon liittyvää näkemystä ja linjaamaan asioita erityisesti hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyen. Samalla ryhmällä on ollut mahdollisuus arvioida kaupungin nykyisen hallinnon ja toiminnan järjestämisen sekä omaksuttujen käytäntöjen tarkoituksenmukaisuutta. Ryhmän pj. toimi Finn Berg ja jäseninä Tiina Rintamäki-Ovaska ja Juha Pesonen. Sen viranhaltijajäseniä ovat olleet kaupunginjohtaja ja valmistelusta vastaava kaupunginsihteeri.

Ehdotus uudeksi hallintosäännöksi perustuu jäljempänä selostettujen ohjausryhmän linjausten lisäksi

- uuden kuntalain (410/2015) määräyksiin,
- Kuntaliiton mallisääntöön (31.5.2016),
- voimassa olevaan hallintosääntöön (1.1.2013) ja
- valtuuston työjärjestykseen (1.1.1996).

Kuntaliiton mallisääntö on luettavissa Kuntaliiton verkkosivuilla (http://shop.kunnat.net/download.php?filename=uploads/1768hallintosaantomalli_ebook.pdf) ja voimassa oleva hallintosääntö on **ohjeismateriaalina**.

Hallintosäännön määräykset on jaettu viiteen osaan:

- I osa Hallinnon ja toiminnan järjestäminen
- II osa Talous ja valvonta
- III osa Valtuusto
- IV osa Päätöksenteko- ja hallintomenettely
- V osa Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet (palkkiosääntö).

Mallisäännön tavoin valtuuston kokousmenettelystä määrätään omassa luvussaan (luku 13) ja luvussa 16 muiden toimielinten kokousmenettelystä. Kokousmenettelymääräysten kokonaisuutta ei ole hajotettu lukuisilla näiden lukujen välisillä viittauksilla, vaan lukuihin on kirjoitettu saman sisältöisiä määräyksiä.

Toimialojen johtoa/johtoryhmiä on valmistelun eri vaiheessa (elo- ja joulukuussa 2016) pyydetty tarkistamaan mm. toimivaltakysymyksiä ja erillislain perusteella johtosääntötasoisesti määriteltävä päätösvalta ja vielä erikseen henkilöstöhallintoon liittyviä toimivaltakysymyksiä.

Tarkastuslautakunta on kuntalain 121 §:n mukaan valmistellut esityksen tehtäviään (ulkoisen valvonta, luku 10) koskeviksi hallintosäännön määrittäviksi. Tarkastuslautakunta on esittänyt perinteistä lautakuntamallia eikä valiokuntamallia. Käsiteltävänä oleva ehdotus on tarkastuslautakunnan esityksestä poiketen valmisteltu ohjausryhmän esittämän valiokuntamallin pohjalta.

Ohjausryhmän linjaukset

Ohjausryhmä on kokoontunut kolme kertaa (4.10. ja 16.11.2016. ja 16.1.2017).

Toimielinorganisaatio voidaan järjestää perinteisen lautakuntamallin, valiokuntamallin ja ns. puheenjohtajamallin pohjalta. Valtuusto voi päättää, että hallitukseen ja lautakuntaan valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja, jolloin lautakuntaa voidaan kutsua valiokunnaksi. Valiokuntamalli korostaa vaaleilla valittujen luottamushenkilöiden asemaa ja poliittista vastuuta sekä vahvistaa valtuuston asemaa suhteessa hallitukseen. Valtuusto voi myös päättää, että KH:n jäseniä valitaan lautakuntien tai valiokuntien puheenjohtajiksi, jolloin puhutaan puheenjohtajamallista.

Valtuusto on 12.12.2016 päättänyt tulevalle valtuustokaudelle valtuutettujen vähimmäismäärää (27 valt.) suuremmasta lukumäärästä, eli nykyisen 35 valtuutetun valitsemisesta. Tämän katsotaan esim. paremmin mahdollistavan siirtymisen ns. valiokuntamalliin.

Hallintosääntöehdotus perustuu ohjausryhmän seuraaviin linjauksiin:

- Lautakuntien (l.o. keskusvaalilautakuntaa) varsinaiset jäsenet valitaan valtuutettujen ja varavaltuutettujen keskuudesta.
- KH:n varsinaiset jäsenet ja varajäsenet valitaan valtuutetuista ja varavaltuutetuista.
- Em. toimielinten puheenjohtajat (pj ja vpj) ovat varsinaisia valtuutettuja.
- Lautakuntia kutsutaan valiokunniksi.
- Valtuusto voi ennen toimielimen valintaa tekemällään päätöksellä erikseen päättää jonkun valiokunnan kohdalla, että jäsenten ei tarvitse olla valtuutettuja tai varavaltuutettuja.
- Nykyiset sivistys-, liikunta- ja nuorisolautakunnat yhdistetään kulttuuri- ja vapaa-aikavalikunnaksi, jossa on 9 jäsentä.
- Valiokuntien jäsenet valitaan valtuuston toimikaudeksi, jollei valtuusto erikseen päättä, että heidän toimikautensa on valtuuston toimikautta lyhyempi (esim. sote-uudistukseen ja maakuntahallintoon siirtymisestä

johtuen).

- KH:n asettamasta luottamushenkilötoimikunnasta sisällytetään määräys hallintosääntöön.
- Ammatillinen johtaminen säilytetään nykyisellään, eli nykyinen kuntajohtajamalli.
- Henkilöstöorganisaatio ja toimialajako säilytetään nykyisellään ainakin maakuntahallintoon siirtymiseen saakka.
- Hallintosäännön määräyksellä annetaan otto-oikeus myös valiokunnille, eli jatketaan nykyisellä tavalla.
- Hallintosäännön rakenne ja sääntötasoiset määräykset noudattavat pääosin kuntaliiton hallintosääntömallia.
- Toimielinten päätöksenteko tapahtuu edelleen varsinaisessa kokouksessa, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla.

Edellä selostettujen ohjausryhmän tekemien linjausten lisäksi hallintosäännön pääasialliset lisäykset tai muutokset ovat seuraavat:

I osa Hallinnon ja toiminnan järjestäminen

1 luku Kunnan johtaminen

- Lisätty § 3 ja 4 kaupunginhallituksen ja valtuuston puheenjohtajien tehtävistä.
- Uusi § 5 viestinnästä.

2 luku Toimielinorganisaatio

- Lisätty valtuuston kokoa koskeva § 6.
- Lisätty maininta kaupunkikuvatoimikunnasta ja luottamushenkilötoimikunnasta.
- Lisätty § 11 vaikuttamistoimielimistä (nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto).

3 luku Organisaatio

- KJ:n tehtäviin muutama uusi kohta ja hieman uudelleen muotoiltu ja täsmennetty.

4 luku Konserniohjaus ja sopimusten hallinta

- Uusi luku konsernijohdosta.

5 luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

- KH:n tehtäviä päivitetty.
- KH:n toimivaltaan lisätty muutama aiemmin siitä puuttunut kohta.
- Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako säilyy pääasiassa entisellään. Valiokuntien yleisestä toimivallasta on kuitenkin poistettu maininta oikeudesta myöntää helpotus tai vapautus saatavasta KH:n vahvistamisrajoissa. KH on sisäisen valvonnan ohjeissa päättänyt em. rajoista ja toimivallasta ja kirjaus lautakuntien yleisessä toimivallassa on näin ollen johtanut tulkinnanvaraisuuteen ja epäselvään tilanteeseen. Muilta osin valiokuntien yleistä toimivaltaa on päivitetty ja lisätty kohdat 3–6.
- Valiokuntien erityistä toimivaltaa tarkistettu ja päivitetty lainsäädäntöä vastaavaksi (soten kohdalla toimivalta on erityislaeissa määritelty monijäseniselle toimielimelle).
- Yhdyskuntavaliokunnalle ehdotetaan delegoitavaksi KH:n toimivallassa nykyisin olevat MRL:n 52 ja 53 §§:iä koskevat asiat. Ehdotusta on pe-

rusteltu sillä, että kyseessä on täysin teknisiä muutoksia, joihin ei liity laajaa kaavaharkintaa tai tutkimista. Toimivallan siirtämisellä valiokunnalle haetaan päätöksenteon keventämistä ja päällekkäisen valmistelutyön karsimista sekä asiakkaan odotusajan lyhentämistä. Teknisluonteinen muutos voi olla esim. johtovarauksen, liittymäkiellon tai kaupunginosarajan muuttaminen tarkoituksenmukaisemmaksi, kaavarajan yhdenmukaistaminen kiinteistörajoihin jne. eli muutos, jolla esim. parannetaan kaavan toteutettavuutta ja kiinteistötekniistä toimivuutta.

6 luku Toimivalta henkilöstöasioissa

- Esimiesasemaan perustuvasta työnjohtovallan käyttämisestä ei enää määräyksiä hallintosäännössä, eli esimiesasemassa oleva viranhaltija tai työntekijä antaa työnjohto-oikeudelliset ohjeet ja määräykset.
- Jaoston toimivaltaan lisätty henkilöstöpolitiikan yleisperiaatteiden soveltaminen (Kuntal § 39).
- Henkilöstöpäällikön toimivaltaan lisätty aiheettomasti maksetun palkan tai muun taloudellisen etuuden takaisinperintä.
- Toimivalta henkilöstöasioissa lähes entisellään; poikkeuksena henkilöstön ottamista koskevaan toimivaltaan muutos opettajavalintojen kohdalla, eli valiokunnilta toimialajohtajalle rekrytointia koskevan päätöksenteon nopeuttamiseksi ja joustavoittamiseksi.
- Lisätty § 37 sivutoimista ja viranhaltijan työ- ja toimintakyvyn selvittämisestä (§ 38).
- Lisätty taloudellisista ja tuotannollisista syistä tapahtuva irtisanominen (§ 41).

7 Luku Asiakirjahallinnon järjestäminen

- Uusi luku (aikaisemmin arkistotoimen toimintasäännössä).

8 Luku Kielelliset oikeudet ja henkilökunnalta vaadittava kielitaito

- Henkilökunnalta vaadittava kielitaito sisällytetty kielellisiä oikeuksia kunnan hallinnossa koskevaan uuteen lukuun 8.

II osa Talous ja valvonta

9-11 Luvut Taloudenhoito, ulkoinen ja sisäinen valvonta sekä riskienhallinta

- Taloutta ja ulkoista sekä sisäistä valvontaa koskevat luvut 9–11 ovat uusia.
- Ulkoista valvontaa koskevat pykälät vastaavat pääosin nykyistä tarkastussääntöä.
- Ulkoisen valvonnan luvussa on uusi § 64 sidonnaisuusilmoituksiin liittyvästä tehtävästä.

III osa Valtuusto ja IV osa Päätöksenteko ja hallintomenettely

Luvut 12–15 ovat lähestulkoon voimassa olevasta valtuuston työjärjestyksestä ja luvut 16–17 hallintosäännöstä. Uusina asioina näissä luvuissa maininnat toimielinten päätöksentekotavasta, sähköisestä kokouskutsusta, asiakirjojen julkaisemisesta yleisessä tietoverkossa ja päätöksen tiedoksiannosta kunnan jäsenille sekä nuorisovaltuuston edustajasta valtuuston kokoukseen ja kunnan asukkaan aloiteoikeudesta. Asiakirjojen allekirjoittamiskäytäntöä ehdotetaan kevennettäväksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 17

13.03.2017

Hallintosääntöehdotusta on selostettu yhteistoimintamenettelyyn liittyen yhteistyökomiteassa 2.2.2017 ja ehdotuksesta on pyydetty vaikuttajatoimielinten ja henkilöstöjärjestöjen lausunnot 28.2.2017 mennessä. Vanhus- ja vammaisneuvostojen lausunnot ovat **oheismateriaalina**. Nuorisovaltuusto ilmoitti, ettei sillä ole huomautettavaa sääntöehdotukseen.

Vanhusneuvosto on lausunnossaan esittänyt, että vanhusneuvostolla tulisi – kuten nuorisovaltuustollakin – olla edustus ainakin sosiaali- ja terveystieteiden, yhdyskuntavaliokunnassa, rakennusvaliokunnassa ja kulttuurin- ja vapaa-aikavaliokunnassa (§ 11) sekä läsnäolo- ja puheoikeus valtuuston kokouksissa (§ 79).

Vanhusneuvosto perustelee esitystään sillä, että kunnan vaikuttamistoimielimiä tulee kohdella yhdenvertaisesti, kun käsitellään läsnäolo- ja puheoikeutta kaupunginvaltuuston ja valiokuntien kokouksissa.

Vanhusneuvosto esittää myös, että vanhusneuvoston toimintaedellytykset tulisi turvata omalla määrärahalla kaupungin talousarviossa. Lausunnossa todetaan lisäksi, että vanhusneuvoston toimintasäännön päivittäminen on aloitettu syksyllä 2016.

Vammaisneuvosto toteaa lausunnossaan mm., että vammaisneuvoston tulee olla yhdenvertaisessa asemassa muita väestöryhmiä edustavien toimielimien kanssa ja että kunnan on tiedotettava, miten päätöksenteon valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa. Lisäksi vammaisneuvosto toteaa sen toimintaohjeiden olevan vuodelta 1998 ja päivittävänsä ne sekä vammaispoliittisen ohjelman tarvittavin osin vastaamaan kaupungin uutta hallintosääntöä.

Kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia ja vaikuttamistoimielinten asemaa ja tehtäviä kuvataan **oheismateriaalina** olevassa koosteessa.

Vanhus- ja vammaisneuvostojen lausunnoissa todettuun toimintaedellytysten turvaamiseen ja toimintasääntöjen päivittämiseen todettakoon, että KH hyväksyy nämä ja nuorisovaltuuston toimintasäännön ennen ko. vaikuttamistoimielinten asettamista.

KH on 8.2.2017 käynyt yleiskeskustelua hallintosääntöluonnoksesta ja 1.3.2017 päättänyt esittää **liitteenä** olevan ehdotuksen valtuuston hyväksyttäväksi. Muutoskohdat nykyiseen hallintosääntöön verrattuna on merkitty pystyviivalla. **Oheismateriaalina** on myös kaupungin organisaatiokuva.

Ehdotukset sivistys-, liikunta- ja nuorisolautakuntien yhdistämisestä kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnaksi (§ 9), päätösvallasta opettajavalinnoissa (§ 32) ja kielitaidon lievennyksen myöntämisestä koskevasta kirjauksesta (§ 50) ovat KH:n käsittelyssä syntyneet äänestysten jälkeen. Vastaehdotukset ja äänestysten tulokset ovat luettavissa KH:n tarkistamattomassa pöytäkirjassa 1.3.2017 § 35 osoitteessa

<http://www2.kauniainen.fi/dynasty/fin/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20172468-16>.

Kaupunginvaltuusto

§ 17

13.03.2017

Lisäksi KH päätti, että luottamushenkilöiden taloudellisia etuuksia koskeva luku saatetaan valtuuston hyväksyttäväksi erikseen ja myöhemmin hallintosääntöön sisällytettäväksi.

KH:

KV päättää hyväksyä liitteenä olevan ehdotuksen uudeksi hallintosäännöksi siten, että se astuu voimaan 1.6.2017 ja kumoaa voimassa olevan valtuuston työjärjestyksen, tarkastussäännön ja hallintosäännön.

.....

Valt. Stenberg ehdotti muun muassa valt. Colliander-Nymanin, Karlsson-Finnen ja Herkaman kannattamina, että ehdotettu kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunta (§ 9) korvataan kulttuurivaliokunnalla, liikuntavaliokunnalla ja nuorisovaliokunnalla, jossa kussakin on 7 jäsentä.

Valt. Johansson ehdotti muun muassa valt. Colliander-Nymanin, Fellmanin ja Sederholmin kannattamina, että ehdotettua luottamushenkilötoimikuntaa ei aseteta vaan, että kappale poistetaan §:stä 8.

Valt. Wahlstedt ehdotti valt. Alapappilan kannattamana, että sivistys-, liikunta- ja nuorisolautakuntia ei yhdistetä vaan, että nykyiset liikunta- ja nuorisolautakunnat yhdistetään nuoriso- ja liikuntavaliokunnaksi (§ 9).

Valt. Stenberg ehdotti muun muassa valt. Stoltin, Ant-Wuorisen, Ala-Reinikan, Pesosen, Wahlstedtin ja Sederholmin kannattamina, että päätösvalta opettajavalinnoissa säilyy opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunnilla ja, että §:än 32 lisätään, että valiokunta valitsee myös opettajat ja, että §:än 33 vastaavasti lisätään toimialajohtajien ja tulosaluepäälliköiden toimivaltaa koskevaan kohtaan sanat "lukuun ottamatta opettajia".

Puheenjohtajan ehdotus äänestysjärjestykseksi, että ensin äänestetään valt. Johanssonin ehdotuksesta luottamushenkilötoimikunnan poistamisesta §:ssä 8, hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestivät "jaa" ja valt. Johanssonin ehdotusta kannattavat äänestivät "ei", valt. Johanssonin ehdotus voitti äänin 17–14 (Alapappila, Ala-Reinikka, Ant-Wuorinen, Jääskeläinen, Kurkela, Miettinen, Oksanen, Peltovirta, Pesonen, Rekiranta, Rintamäki-Ovaska, Tupamäki, Viherluoto-Lindström, Wahlstedt), kolmen (3) valtuutetun (Berg, Rehn-Kivi, Stenberg) pidättäytyessä äänestämästä. Puheenjohtaja totesi valtuuston poistaneen luottamushenkilötoimikunnan asettamista koskevan kappaleen §:stä 8.

Seuraavaksi puheenjohtaja esitti valt. Stenbergin valiokuntien lukumäärää koskevan ehdotuksen asettamista valt. Wahlstedtin ehdotusta vastaan siten, että valt. Stenbergin ehdotusta kannattavat äänestävät "jaa" ja valt. Wahlstedtin ehdotusta kannattavat äänestävät "ei". Esitys hyväksyttiin yksimielisesti. Suoritetussa äänestyksessä valt. Stenbergin ehdotus voitti äänin 21–9 (Alapappila, Ala-Reinikka, Ant-Wuorinen, Herkama, Kurkela, Miettinen, Rintamäki-Ovaska, Tupamäki, Wahlstedt), neljän (4) valtuutetun (Jääskeläinen, Oksanen, Rekiranta, Viherluoto-Lindström) pidättäytyessä äänestämästä.

Kaupunginvaltuusto

§ 17

13.03.2017

Seuraavaksi suoritettussa äänestyksessä, jossa KH:n pohjaehdotusta kannattavat äänestivät "jaa" ja edellisessä äänestyksessä voittanutta valt. Stenbergin ehdotusta kannattavat äänestivät "ei", valt. Stenbergin ehdotus voitti äänin 23–9 (Ant-Wuorinen, Jääskeläinen, Kurkela, Oksanen, Peltovirta, Rekiranta, Rintamäki-Ovaska, Tupamäki, Viherluoto-Lindström), kahden (2) valtuutetun (Berg, Pesonen) pidättäytyessä äänestämästä. Puheenjohtaja totesi valtuuston päättäneen asettaa kulttuurivaliokunnan, liikuntavalioikunnan ja nuorisovalioikunnan, jossa kussakin on 7 jäsentä.

Opettajavalintoja koskevassa äänestyksessä, jossa pohjaehdotusta kannattavat äänestivät "jaa" ja valt. Stenbergin ehdotusta kannattavat äänestivät "ei", valt. Stenbergin ehdotus voitti äänin 17–16 (Alapappila, Berg, Fellman, Johansson, Karlsson-Finne, Kurkela, Lamberg-Allardt, Nystén, Oksanen, Peltovirta, Rehn-Kivi, Rekiranta, Rintamäki-Ovaska, Skogster, Tupamäki, Viherluoto-Lindström), yhden (1) valtuutetun (Savander) pidättäytyessä äänestämästä. Puheenjohtaja totesi valtuuston päättäneen, että päätösvalta opettajavalinnoissa säilyy opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunnilla.

Valt. Berg ehdotti valt. Skogsterin ja Ala-Reinikan kannattamina seuraavan ponnen hyväksymistä:

"Samalla kun valtuusto hyväksyy hallintosäännön, valtuusto edellyttää, että eri vaikuttamistoimielimille laadittavissa toimintasäännöissä on oltava määräykset siitä, miten vanhusneuvostoa ja vammaisneuvostoa on kuultava jo asioiden valmisteluvaiheessa."

Valt. Rintamäki-Ovaska ehdotti valt. Ala-Reinikan ja Skogsterin kannattamina seuraavan ponnen hyväksymistä:

"Valtuusto edellyttää, että vanhus- ja vammaisneuvostoja tiedotetaan valiokunnissa käsiteltävistä asioista ja päätöksistä ja että vanhus- ja vammaisneuvostoja kuullaan valiokunnissa heitä koskevista asioista."

Puheenjohtajan tiedusteli ponsien saamaa kannatusta ja totesi valtuuston kannattavan näitä yksimielisesti.

Päätös:

KV päätti hyväksyä hallintosäännön edellä §§:iin 8, 9, 32 ja 33 tehdyillä muutoksilla siten, että se astuu voimaan 1.6.2017 ja kumosi voimassa olevan valtuuston työjärjestyksen, tarkastussäännön ja hallintosäännön samasta ajankohdasta.

Samalla KV oli hyväksynyt hallintosääntöön liittyvät seuraavat ponnet:

"Samalla kun valtuusto hyväksyy hallintosäännön, valtuusto edellyttää, että eri vaikuttamistoimielimille laadittavissa toimintasäännöissä on oltava määräykset siitä, miten vanhusneuvostoa ja vammaisneuvostoa on kuultava jo asioiden valmisteluvaiheessa."

"Valtuusto edellyttää, että vanhus- ja vammaisneuvostoja tiedotetaan valiokunnissa käsiteltävistä asioista ja päätöksistä ja että vanhus- ja vammaisneuvostoja kuullaan valiokunnissa heitä koskevista asioista."

Kaupunginvaltuusto

§ 18

13.03.2017

Valtuustoaloitteita

89/05.03.00/2017, 90/06.07.00/2017, 91/10.03.01/2017, 92/08.01.00/2017, 67/00.02.00/2017

KV 13.03.2017 § 18

Puheenjohtaja ilmoitti valtuutettujen jättäneen yhteensä neljä valtuustoaloitetta.

1. Valt. Stenbergin ym. allekirjoittamassa aloitteessa ehdotetaan, että selvitetään perhevalmennuskurssien järjestämistä kielellisesti tasa-arvoisella ja yhdenvertaisella tavalla.
2. Valt. Miettisen ym. allekirjoittamassa aloitteessa ehdotetaan, että 65 -vuotiaat ja sitä vanhemmat kauniaislaiset saavat kaupungilta maksuttomat liukuesteet jalkineisiin.
3. Valt. Pesosen ym. allekirjoittamassa aloitteessa ehdotetaan, että yhdyskuntatoimi valmistelee Kauniaisten erityispiirteet huomioivan säännösten ja vaihteluvälit asuinkiinteistöjen pysäköintipaikkojen mitoittamiseen. Mitoitus huomioitaisiin jatkossa uusia asemakaavoja laadittaessa.
4. Valt. Ala-Reinikan ym. allekirjoittamassa aloitteessa ehdotetaan Kauniaisten sisäisen bussiliikenteen kehittämistä.

Liitteet 1–4 § 18

Päätös:

KV päätti saattaa valtuustoaloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 19

13.03.2017

Seuraava kokous

KV 13.03.2017 § 19

KV päätti aientaa ja siirtää 8.5.2017 pidettäväksi sovitun kokouksen pidettäväksi 24.4.2017 ja päätti lisäksi, että 22.5.2017 pidetään ns. varakokouspäivänä.

VALITUSOSOITUS

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kauniaisten kaupungin kirjaamosta.

Kauniaisten kaupunki	Sähköposti:	kirjaamo@kauniainen.fi
Kirjaamo	Puh.	09 50561
Kauniaistentie 10	Faksi:	09 5056 535
PL 52, 02701 KAUNIAINEN	Kirjaamon aukioloaika:	klo 8.00–15.45

Muutoksenhakukiellot ja kieltojen perusteet

Kuntalain 91 §:n (365/1995) mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: 9, 10, 15, 16, 18, 19

Muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja lakiviittaukset:

Valitusosoitus

Alla mainittuihin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Valitusperusteena ei voida käyttää sitä, että päätös on yksityisoikeudellisten säännösten vastainen. Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Viranomainen, jolle valitus tehdään, ja yhteystiedot:

Helsingin hallinto-oikeus	Sähköposti:	helsinki.hao@oikeus.fi
Tuomioistuimet-talo	Puh.	029 56 42000
Kirjaamo	Faksi:	029 56 42079
Radanrakentajantie 5	Kirjaamon aukioloaika:	klo 8.00–16.15
00520 HELSINKI		

Kunnallisvalitus, pykälät: 11, 12, 13, 14, 17 Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika päivää
(katso erillinen muutoksenhakuohje)

Muu valitusviranomainen (katso erillinen muutoksenhakuohje)

pykälät: Valitusaika päivää

Kunnallisvalitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ja se on toimitettava valitusviranomaisen kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen asianosaisten tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arklauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Kunnallisvalituksen sisältö ja muoto

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituksessa on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot,
- päätös, johon haetaan muutosta,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi,
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan,
- sähköpostiosoite, jos valitusviranomaisen päätös saadaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi, kotikunta ja postiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Asiamiehen on tarvittaessa esitettävä valtakirja. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaan periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun (1.1.2016: 250 euroa).
