

Klientavgifterna inom småbarnspedagogiken fr.o.m. 1.3.2017

597/02.05.00/2014

SUS 14.02.2017 § 6

Mer information:

chef för småbarnsfostran Annika Hiitola, tfn 09 5056 820
fornamn.efternamn@grankulla.fi

Grankulla stad beslutade ifjol (SUS 16.3.2016 §22) att införa indexhöjningar i klientavgifterna inom småbarnspedagogiken, som trädde i kraft 1.8.2016.

Bestämmelserna om klientavgifterna inom småbarnspedagogiken har tidigare ingått i lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården. Regeringen överlämnade 14.4.2016 en proposition till riksdagen med förslag till lag om klientavgifter inom småbarnspedagogiken (RP 60/2016, **bakgrundsmaterial**). I propositionen föreslås det att det stiftas en ny lag för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde om klientavgifter inom småbarnspedagogiken. I lagen bestäms om klientavgifter som tas ut för kommunalt ordnad daghemsvård och familjedagvård. För annan kommunal småbarnspedagogik föreslås kommunen kunna ta ut en klientavgift som den själv bestämmer. Lagen var avsedd att träda i kraft 1.8.2016.

Med utgångspunkt i regeringspropositionen beredde Grankulla stad ett förslag till klientavgifter inom småbarnspedagogiken fr.o.m. 1.8.2016. Ärendet drogs bort från SUS lista 8.6.2016. I samband med beredningen av statsbudgeten för 2017 beslutade regeringen att inte verkställa höjningarna av klientavgifterna inom småbarnspedagogiken enligt regeringsprogrammet, och RP 60/2016 återtogs genom en skrivelse från regeringen 8.9.2016.

Undervisnings- och kulturministeriet har i samarbete med finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Statistikcentralen och Folkpensionsanstalten berett en ny regeringsproposition om klientavgifterna inom småbarnspedagogiken (RP 205/2016), som omfattar de sänkningar av avgifterna som ingick i RP 60/2016 men däremot inga höjningar. Regeringspropositionen stadfästes 29.12.2016 och lagen om klientavgifter inom småbarnspedagogiken träder i kraft 1.3.2017.

Den högsta avgiften för småbarnspedagogik på heltid för familjens yngsta barn är 290 euro/månad (SUS 16.3.2016 §22). Den lägsta avgiften är 27 euro/månad; avgifter som underskrider den tas i regel inte ut.

De inkomstgränser som ligger till grund för avgifterna höjs fr.o.m. 1.3.2017 så att avgifterna för två och tre personers familjer sänks något. För familjer som består av fyra personer eller fler ändras varken inkomstgränserna eller avgiftsprocenten jämfört med nuläget. Utöver beräkningen av inkomstgränserna tas familjens storlek i beaktande på så sätt att för familjens and-

ra (2:a) barn som deltar i småbarnspedagogik uppbärs en avgift som är högst 90 procent av avgiften för det yngsta barnet i småbarnspedagogik på heltid. Avgiften för de följande barnen kvarstår på nivån 20 procent av avgiften för det yngsta barnet.

Enligt 6 § i lagen om klientavgifter inom småbarnspedagogiken innebär småbarnspedagogik på heltid att småbarnspedagogik ges under minst 35 timmar i veckan. Om ett barn deltar i den småbarnspedagogiska verksamheten i minst 35 timmar per vecka i genomsnitt, kan avgiften för småbarnspedagogisk heltidsverksamhet (100 %) tas ut som månadsavgift.

Enligt 6 § i lagen om klientavgifter inom småbarnspedagogiken får månadsavgiften vara högst 60 procent av månadsavgiften för småbarnspedagogik på heltid, då barnet deltar i småbarnspedagogik i genomsnitt 20 timmar i veckan. I lagen sägs dessutom att om ett barn deltar i småbarnspedagogik i genomsnitt mer än 20 timmar men mindre än 35 timmar per vecka, ska kommunen ta ut en avgift i relation till den tid barnet tagit del av småbarnspedagogik.

Timgränserna för avgifterna för småbarnspedagogik som ges utöver förskoleundervisning är annorlunda, eftersom förskoleundervisningen är avgiftsfri. För barn för vilka det reserverats en plats i småbarnspedagogik under förskolans lovperioder (juni, juli, augusti samt jullovet och sportlovet) uttas en klientavgift enligt småbarnspedagogik på heltid.

Nuläget i Grankulla

Den kommunala småbarnspedagogiken i Grankulla omfattade 31.12.2016 sammanlagt 372 barn (279 familjer). Av familjerna betalar ca 77 % den högsta klientavgiften, och den högsta möjliga avgiften, 290 euro, togs ut för 127 barn. Det fanns sammanlagt 25 familjer (9 %) av vilka ingen klientavgift togs ut. Inkomsterna från klientavgifterna uppgick till 815 000 euro år 2016.

Indexförhöjningarna i klientavgifterna för småbarnspedagogik godkändes i den svenska och finska nämnden för undervisning och småbarnsfostran 16.3.2016 (SUS) och 23.3.2016 (SOV). Efter indexförhöjningen:

- Den högsta dagvårdsavgiften för familjens yngsta barn är 290 euro/månad för heldagsvård fr.o.m. 1.8.2016.
- Den högsta dagvårdsavgiften för det näst yngsta barnet i samma familj är 261 euro/månad fr.o.m. 1.8.2016.
- För heldagsvård av familjens övriga barn tas ut en avgift som är 20 % av avgiften för det yngsta barnet, dvs. högst 58 euro.
- Den lägsta avgift som tas ut är 27 euro fr.o.m. 1.8.2016.
- Avgiften för tillfällig vård är 28 euro/dag för ett barn i heldagsvård och 15 euro/dag för ett barn i deldagsvård fr.o.m. 1.8.2016. För familjens övriga barn är avgifterna 15 euro/dag respektive 8 euro/dag.
- För lekverksamhet tas ut en avgift på 10 euro/2 timmar fr.o.m. 1.8.2016.

Klientavgifterna inom småbarnspedagogiken fr.o.m. 1.3.2017

De grundläggande strukturerna för småbarnspedagogikens avgiftssystem förblir oförändrade. Avgiften bestäms också i fortsättningen utifrån familjens storlek och inkomster samt den tid barnet deltar i småbarnspedagogiken. De inkomster som beaktas då avgiften bestäms förblir också oförändrade.

Eftersom Grankulla stad har bestämt att den subjektiva rätten till småbarnspedagogik inte begränsas till 20 timmar för familjer där en förälder stannar hemma, trots att den nya lagen om småbarnspedagogik tillåter det, har Grankulla inte i detta skede behov av att införa småbarnspedagogik under högst 20 timmar i veckan som ett nytt alternativ. Införandet av en ny tjänst med småbarnspedagogik högst 20 timmar i veckan skulle förutsätta att klientavgifterna definieras om och nya beslut fattas.

Svenska nämnden för undervisning och småbarnsfostran föreslås besluta att Grankulla tar ut klientavgifter för småbarnspedagogik enligt följande:

- För småbarnspedagogik på heltid *i minst 35 timmar/vecka i genomsnitt* betalas 100-procentig avgift.
- En avgift motsvarande 80 % av avgiften för småbarnspedagogik på heltid tas ut för småbarnspedagogik under *mer än 25 timmar men mindre än 35 timmar i veckan*.
- En avgift motsvarande 60 % av avgiften för småbarnspedagogik på heltid tas ut för småbarnspedagogik under *högst 25 timmar i veckan*.

Då de genomsnittliga veckotimmarna för småbarnspedagogiken räknas ut, beaktas utöver barnets dagliga deltagande i småbarnspedagogiken också barnets regelbundna förhandsanmälda frånvarodagar i kalendermånaden.

Om barnets regelbundna dagliga tid i småbarnspedagogiken och om barnets frånvarodagar ingår i förväg ett skriftligt avtal med enheten för småbarnspedagogik. Familjens semestrar (t.ex. höst-, jul- och sportlov) och barnets sporadiska frånvaro räknas inte som regelbundna frånvarodagar.

Följande avgifter tas ut för barn som deltar i småbarnspedagogik utöver förskoleundervisning:

- 80 % av heltidsavgiften tas ut för barn som deltar i småbarnspedagogiken i minst 25 timmar/vecka utöver förskoleundervisningen (totalt minst 45 timmar/vecka)
- 60 % av heltidsavgiften tas ut för barn som deltar i småbarnspedagogiken i mer än 15 men mindre än 25 timmar/vecka utöver förskoleundervisningen (totalt över 35 men mindre än 45 timmar/vecka)
- 45 % av heltidsavgiften (i Esbo 35 %) tas ut för barn som deltar i småbarnspedagogiken i högst 15 timmar/vecka utöver förskoleundervisningen (totalt mindre än 35 timmar/vecka).

Om barnet behöver småbarnspedagogik under skolornas jul-, sport- och sommarlov, tas klientavgifter ut för denna tid enligt avgiften för småbarnspedagogik på heltid.

Då veckotimmarna för småbarnspedagogiken räknas ut, beaktas utöver barnets dagliga deltagande i småbarnspedagogiken också barnets regel-

bundna förhandsanmälda frånvarodagar i kalendermånaden. Ett skriftligt avtal ingås i förväg med den enhet som tillhandahåller tjänsterna om barnets dagliga deltagande i småbarnspedagogiken och barnets regelbundna förhandsanmälda frånvarodagar. Familjens semestrar (t.ex. höst-, jul- och sportlov) och barnets sporadiska frånvaro räknas inte som regelbundna frånvarodagar.

Planeringen och resurstilldelningen inom småbarnspedagogiken, t.ex. en ändamålsenlig planering av personalens arbetspass, förutsätter även i fortsättningen avtal med familjerna om barnens deltagande i småbarnspedagogiken på dags- och veckonivå.

Samtidigt föreslår vi att Grankulla börjar tillämpa den ändrade bestämmelsen i 10 § i lagen om klientavgifter inom småbarnspedagogiken, som innebär följande: Om barnets vårdnadshavare reserverar en plats för barnet inom småbarnspedagogiken för tiden för sin semester och inte annullerar den på förhand inom utsatt tid, uttas hälften av den månadsavgift som bestäms enligt lagen för den plats som inte annullerats. Detta gäller också i det fall att månadsavgiften för platsen tas ut för 11 månader. Vårdnadshavarna går då miste om betalningsfriheten för juli månad. Familjer som med utgångspunkt i sin inkomst inte har någon månadsavgift alls ska betala hälften av den lägsta avgift som anges i lagen.

Konsekvensbedömning, ifall beslut om klientavgifterna inom småbarnspedagogiken fattas enligt föredragningen

- För två och tre personers familjer med låga inkomster är förslaget positivt, eftersom deras klientavgifter sjunker.
- Avgiften för reserverade platser för semestern som inte avbokas sporrar familjerna att vara noggrannare med att anmäla om behovet av småbarnspedagogik under semestersäsongen. Å andra sidan kan det leda till att småbarnspedagogiken utnyttjas i större utsträckning under semestersäsongen.

Enligt avsnittet "Nämndernas allmänna beslutanderätt" i kapitel 1.3 i Grankulla stads förvaltningsstadga hör det till nämnden att besluta om avgifter som tas ut, om det är möjligt enligt gällande bestämmelser.

Bilaga: Klientinformation, klientavgifterna inom småbarnspedagogiken

Bildningsdirektören:

Grankulla stad tar fr.o.m. 1.3.2017 ut följande klientavgifter inom småbarnspedagogiken:

- För småbarnspedagogik på heltid i *minst 35 timmar/vecka i genomsnitt* betalas 100-procentig avgift.
- En avgift motsvarande 80 % av avgiften för småbarnspedagogik på heltid tas ut för småbarnspedagogik under *mer än 25 timmar men mindre än 35 timmar i veckan*.
- En avgift motsvarande 60 % av avgiften för småbarnspedagogik på heltid tas ut för småbarnspedagogik under *högst 25 timmar i veckan*.

Då de genomsnittliga veckotimmarna för småbarnspedagogiken räknas ut,

beaktas utöver barnets dagliga deltagande i småbarnspedagogiken också barnets regelbundna förhandsanmälda frånvarodagar i kalendermånaden.

Om barnets regelbundna dagliga tid i småbarnspedagogiken och om barnets frånvarodagar ingår i förväg ett skriftligt avtal med enheten för småbarnspedagogik. Familjens semestrar (t.ex. höst-, jul- och sportlov) och barnets sporadiska frånvaro räknas inte som regelbundna frånvarodagar.

Följande avgifter tas ut för barn som deltar i småbarnspedagogik utöver förskoleundervisning:

- 80 % av heltidsavgiften tas ut för barn som deltar i småbarnspedagogiken i minst 25 timmar/vecka utöver förskoleundervisningen (totalt minst 45 timmar/vecka)
- 60 % av heltidsavgiften tas ut för barn som deltar i småbarnspedagogiken i mer än 15 men mindre än 25 timmar/vecka utöver förskoleundervisningen (totalt över 35 men mindre än 45 timmar/vecka)
- 45 % av heltidsavgiften (i Esbo 35 %) tas ut för barn som deltar i småbarnspedagogiken i högst 15 timmar/vecka utöver förskoleundervisningen (totalt mindre än 35 timmar/vecka).

Om barnet behöver småbarnspedagogik under skolornas jul-, sport- och sommarlov, tas klientavgifter ut för denna tid enligt avgiften för småbarnspedagogik på heltid.

Då veckotimmarna för småbarnspedagogiken räknas ut, beaktas utöver barnets dagliga deltagande i småbarnspedagogiken också barnets regelbundna förhandsanmälda frånvarodagar i kalendermånaden. Ett skriftligt avtal ingår i förväg med den enhet som tillhandahåller tjänsterna om barnets dagliga deltagande i småbarnspedagogiken och barnets regelbundna förhandsanmälda frånvarodagar. Familjens semestrar (t.ex. höst-, jul- och sportlov) och barnets sporadiska frånvaro räknas inte som regelbundna frånvarodagar.

Planeringen och resurstilldelningen inom småbarnspedagogiken, t.ex. en ändamålsenlig planering av personalens arbetspass, förutsätter även i fortsättningen avtal med familjerna om barnens deltagande i småbarnspedagogiken på dags- och veckonivå.

Grankulla börjar tillämpa den ändrade bestämmelsen i 10 § i lagen om klientavgifter inom småbarnspedagogiken, som innebär följande: Om barnets vårdnadshavare reserverar en plats för barnet inom småbarnspedagogiken för tiden för sin semester och inte annullerar den på förhand inom utsatt tid, uttas hälften av den månadsavgift som bestäms enligt lagen för den plats som inte annullerats. Detta gäller också i det fall att månadsavgiften för platsen tas ut för 11 månader. Vårdnadshavarna går då miste om betalningsfriheten för juli månad. Familjer som med utgångspunkt i sin inkomst inte har någon månadsavgift alls ska betala hälften av den lägsta avgift som anges i lagen. Avgiften i fråga tas dock inte ut av familjer som får utkomststöd.

Beslut:

Enligt beslutsförslaget.

