

Yksityiselle päiväkodille maksuttoman esiopetuksen järjestämisestä maksettava korvaus

935/12.00.01/2014

SOV 08.12.2016 § 96

Lisätiedot:

varhaiskasvatuspäällikkö Annika Hiitola, puh. 09 5056 820  
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Perusopetuslain mukaan kunta määrittelee esiopetuksen järjestämisen periaatteet ja päättää niiden mukaisesti esiopetuksen järjestämipaikat vuosittain. Suomenkielinen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on kokouksessaan 7.11.2016 valinnut esiopetuksen järjestämipaikat toimintavuodelle 2017 – 2018. Esiopetuksen järjestämipaikkana toimii sekä toimintavuonna 2016 – 2017 että toimintavuonna 2017 – 2018 myös yksityinen päiväkot.

Esiopetus on velvoittavaa 1.8.2015 alkaen. Perusopetuslain mukaan lapsen huoltajan on huolehdittava siitä, että lapsi osallistuu esiopetukseen tai muuhun esiopetuksen tavoitteet saavuttavaan toimintaan oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuonna. Jos huoltajat eivät hae lapselle paikkaa kunnan päättämistä virallisista esiopetuspaikoista, huoltajien on järjestettävä lapselle esiopetuksen tavoitteet saavuttava toiminta muulla tavoin. Toiminta, jossa saavutetaan Esiopetussuunnitelman perusteissa määrätyt tavoitteet, on esiopetuksen tavoitteet saavuttavaa toimintaa. Päivähoito ei ole esiopetuksen tavoitteet saavuttavaa toimintaa. Esiopetus ei ole osa oppivelvollisuutta eikä kunnalla ole valvontavelvollisuutta vaikka lapsi ei osallistu perusopetuslain mukaisesti järjestettyyn esiopetukseen.

Kansaneläkelaitos KELA on muuttanut maksukäytäntöjään esiopetusikäisten lasten osalta. 1.8.2016 alkaen KELA maksaa yksityisessä varhaiskasvatuksessa olevista esiopetusikäisistä lapsista enintään pienempää 63,93 euron suuruista hoitorahaa ja 0 – 73,06 euron tulosidonnaista hoitolisää kuukaudessa riippumatta siitä, osallistuuko lapsi esiopetukseen vai ei. Yksityisen hoidon tuki maksetaan koko toimintavuodelta elokuusta heinäkuuhun. Esiopetukseen yksityisessä päiväkodissa osallistuvasta lapsesta KELA maksaa myös kunnan päättämän esiopetukseen liittyvän varhaiskasvatuksen kuntalisän, joka Kauniaisissa on 100 euroa kuukaudessa.

KELA:n tulkinta perustuu opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa käytyyn neuvotteluun varhaiskasvatuslain käsitteestä ”perusopetuslaissa tarkoitettu esiopetus”. Käsitteen muuttaminen vaikuttaa yksityisen hoidon tukeen, koska lasten kotihoidon ja yksityisen hoidon tuesta annetussa laissa viitataan varhaiskasvatuslain kyseisiin pykäliin. Opetus- ja kulttuuriministeriön tulkinnan mukaan uusi sanamuoto kattaa kaikki esiopetuksen tavoitteet saavuttavan toiminnan eli kunnan järjestämän, kotona järjestetyn ja yksityisen päiväkodin järjestämän esiopetuksen. Siihen perustuen esiopetusikäisistä lapsista voidaan maksaa vain pienempää hoitorahaa.

KELA:n tulkinta ja siitä johtuva päätös muuttaa maksukäytäntöjä koskee al-

le kymmentä esiopetusikäistä kauniaislaista lasta, jotka joko osallistuvat yksityisen päiväkodin järjestämään esiopetukseen tai osallistuvat sellaiseen toimintaan, jossa ei järjestetä esiopetusta. Näistä lapsista KELA ei maksa suurempaa hoitorahaa (173,73€/kk), suurempaa tulosidonnaista hoitolisää (146,11€/kk) eikä varhaiskasvatuksen kuntalisää kokopäiväiseen varhaiskasvatukseen (440€/kk). Seuraavassa taulukossa on vertailu KE-LA:n 1.8.2016 maksamista tuista esiopetusikäisille lapsille ja sekä muille kolme vuotta täyttäneille lapsille yli 20 tuntia viikossa päiväkodissa ja ryhmäperhepäiväkodissa oleville lapsille.

KELA:n kautta maksetut tuet esiopetusikäisille lapsille:

<u>Hoitoraha €/kk</u>	<u>Tulosidonnainen hoitolisä €/kk</u>	<u>Kuntalisä Kauniaisissa €/kk</u>	<u>Yhteensä €/kk</u>
63,93	0 – 73,06	100 (vain jos lapsi osallistuu esiopetukseen)	63,93 – 236,99

KELA:n kautta maksetut tuet muille 3 vuotta täyttäneille lapsille:

<u>Hoitoraha €/kk</u>	<u>Tulosidonnainen hoitolisä €/kk</u>	<u>Kuntalisä Kauniaisissa €/kk</u>	<u>Yhteensä €/kk</u>
173,73	0 – 146,11	440	613,73 – 759,84
<i>Erotus</i>			<i>522,85 – 549,80</i>

KELA ilmoitti kunnille tulkintamuutoksestaan huhtikuussa 2016, jolloin lapset oli jo valittu tulevan toimintakauden esiopetusryhmiin. Silloin Kauniaisissa ei asunut yhtään sellaista lasta, joka ei ollut ilmoittautunut perusopetuslain mukaiseen esiopetukseen. Syksyn 2016 aikana Kauniaisiiin on kuitenkin muuttanut 4 esiopetusikäistä lasta, jotka eivät osallistu perusopetuslain mukaiseen esiopetukseen. Yksityiset päiväkodit voivat halutessaan periä menetetyt KELA:n kautta maksetut tulonsa suoraan asiakasperheiltä. Monille perheille omavastuuosuuden korotus on merkittävä. Mikäli perheet hakevut lapsille kunnallista esiopetuspaikkaa, kunnan on järjestettävä lapsille esiopetuspaikka. Lasten hakeutuminen kunnalliseen esiopetukseen heikentää kuitenkin yksityisten palveluntuottajien toimintaedellytyksiä.

Suomenkielinen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on päättänyt 11.11.2015 § 62 korvata yksityiselle päiväkodille maksuttoman esiopetuksen järjestämisestä 480€/kuukausi syys, loka, marras, sekä tammi - toukokuulta, sekä puolet summasta elokuulta ja joulukuulta. Kunta saa jokaisesta maksuttomaan esiopetukseen osallistuvasta lapsesta valtionosuutta 3797,99€/vuosi (vuonna 2015) lapsen kotikunnasta riippumatta. <http://www.kunnat.net/fi/asiantuntijapalvelut/kuntatalous/valtionosuudet/valti-onosuuslaskelmat/valtionosuudet-vuonna-2015/Esi-ja-perusopetuksen-koti-kuntakorvaukset-2015/Sivut/default.aspx>. Koska KELA ei maksa esiopetusikäisistä lapsista yksityisen hoidon tukea kesä- ja heinäkuulta, kunnan on hyvä maksaa esiopetuskorvaus myös muilta kuukausilta kuin esiopetuskuukausilta, jotta yksityinen varhaiskasvatus olisi perheille houkutteleva vaihtoehto.

Muut pääkaupunkiseudun kunnat korvaavat yksityisille päiväkodeille lautakuntien päätösten mukaisesti maksuttomasta esiopetuksesta 450€ - 529€/kuukausi vuonna 2015. Kauniaisten ruotsinkielinen opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on kokouksessaan 27.4.2015 päättänyt korvata yksityiselle palveluntuottajalle maksuttomasta esiopetuksesta 480€/kuukausi (§ 33).

Suomenkieliselle opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle esitetään, että esiopetusta järjestävälle yksityiselle palveluntuottajalle maksetaan korvauksena maksuttoman esiopetuksen järjestämisestä 480€/kk/lapsi jokaiselta kalenterikuukaudelta, myös kesä- ja heinäkuulta 1.6.2017 alkaen.

Espoossa on päätetty, että yksityisille palveluntuottajille maksetaan lisäksi rahallista korvausta (päiväkodissa kuntalisänä 428€/kk) esiopetusikäisistä lapsista, jotka eivät osallistu perusopetuslain mukaiseen esiopetukseen. Kauniaisissa on kuitenkin mahdollista tarjota kaikille tällä hetkellä maksuttoman esiopetuksen ulkopuolella oleville kauniaislaisille lapsille esiopetuspaikka nopeallakin aikataululla, joten rahoitusta esiopetuksen ulkopuolelle jäämiseksi ei esitetä.

Esittelijä:

Suomenkieliselle opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle esitetään, että esiopetusta järjestävälle yksityiselle palveluntuottajalle maksetaan korvauksena maksuttoman esiopetuksen järjestämisestä 480€/kk/lapsi jokaiselta kalenterikuukaudelta, myös kesä- ja heinäkuulta, 1.6.2017 alkaen.

Päätös:

Lautakunta päätti asiasta päätösehdotuksen mukaisesti.