

Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till landskapsreform och reform av ordnandet av social- och hälsovården samt till lagar som har samband med dem, och utlåtande om utkastet till regeringens proposition med förslag till lag om produktion av social- och hälsojänster

146/00.01.00/2016

STF 07.11.2016 § 55

Mer information:

stadsdirektör Christoffer Masar, tfn 09 5056 237

social-och hälsovårdsdirektör Ulla Tikkanen, tfn 09 5056 246

fornamn.efternamn@grankulla.fi

Vårdreformen och inrättandet av en landskapsförvaltning bereds inom ramen för ett projekt som är gemensamt för social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet. Social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet har bett om utlåtanden från bl.a. kommunerna om utkastet till regeringsproposition. Utlåtandena ska lämnas in senast 9.11.2016 kl. 16.15. Social- och hälsovårdsministeriet ber samtidigt om bl.a. kommunernas utlåtande om regeringens proposition med förslag till lag om produktion av social- och hälsojänster. Båda utlåtandena behandlas inom detta ärende.

Enligt regeringsprogrammet och de riktlinjer som regeringen drog upp 20.10.2015, 7.11.2015 och 5.4.2016 ska en vårdreform och en landskapsreform genomföras i Finland. Enligt planen ska 18 landskap grundas i Finland och landskapsfullmäktige kommer att väljas genom direkta val. Från ingången av 2019 ska landskapen ordna alla social- och hälsojänster inom sitt område. Landskapen har således ansvaret för att befolkningen får social- och hälsojänster i enlighet med lag. Landskapen får utöver social- och hälsovården även andra uppgifter: arbets- och näringsjänster samt regionutveckling, miljö- och hälsoskydd, trafiksystemplanering, landsbygdutveckling och räddningsväsende. Staten finansierar landskapens verksamhet, så i fortsättningen har kommunerna inte längre ansvar för ordnandet eller finansieringen av social- och hälsojänsterna.

Genom den regeringsproposition till landskapsreform och reform av ordnandet av social- och hälsovården som begäran om utlåtande gäller är avsikten att bl.a. inrätta de nya landskapen och föreskriva om landskapens förvaltning och ekonomi, överföra ansvaret för ordnandet av social- och hälsojänsterna från kommunerna till landskapen, samt föreskriva om den finansiering som landskapen ska få, beskattningsgrunderna för att få in medel för finansieringen, genomförandet av reformen, personalens ställning samt egendomsarrangemangen. Avsikten är också att i fråga om den basservice som blir kvar på kommunernas ansvar föreskriva om ett nytt statsandelssystem för den kommunala basservicen. En separat regeringsproposition bereds om överföringen till landskapen och finansieringen av övriga uppgifter än social- och hälsovården. Det material som hör till begäran om utlåtande finns på webbplatsen:

<http://alueuudistus.fi/sv/utkast-till-regeringsproposition-31-8-2016>.

Syftet med regeringspropositionen med förslag till lag om produktion av social- och hälsojänster som begäran om utlåtande gäller är bl.a. att säkers-

tälla klient- och patientsäkerheten för de klienter och patienter som anlitar social- och hälsojourer, att säkerställa att tjänsterna håller god kvalitet och att främja samarbetet mellan tjänsteproducenter och myndigheter. I stället för tillstånds- och anmälningsförfarandet enligt gällande lagstiftning om privata social- och hälsojourer föreslås det att bestämmelser om ett registreringsförfarande som gäller alla tjänsteproducenter ska tas in i lagen. Syftet med att tjänsteproducenterna och tjänsteenheterna registreras separat är att lätta upp förvaltningen i anslutning till det nuvarande tillstånds- och anmälningsförfarandet och tydliggöra förhållandena mellan olika kriterier. Det material som hör till begäran om utlåtande finns på webbplatsen: <http://stm.fi/sv/begaran-om-utlatande>.

I sina riktlinjer 5.4.2016 meddelade regeringen att den är redo att utvärdera ett eventuellt gemensamt förslag till särlösning från huvudstadsregionens städer där regionens särdrag beaktas. I slutet av augusti föreslog städerna tillsammans för statsrådet att beredningen av en särlösning för huvudstadsregionen skulle inledas i samarbete mellan staten och städerna i huvudstadsregionen.

I början av oktober meddelade statsrådet att det enligt regeringen inte i praktiken föreligger förutsättningar för en sådan särlösning inom social- och hälsovården som huvudstadsregionens städer gemensamt har föreslagit. Enligt regeringens bedömning verkar det med tanke på jämlik tillgång till social- och hälsovårdstjänster som avses i 19 § i grundlagen inte finnas tillräckliga grunder för en särlösning enligt städernas förslag.

Regeringen meddelade dock sin beredskap att förhandla med huvudstadsregionens städer om en möjlig separatlösning för ordnandet av huvudstadsregionens tillväxttjänster. Till tillväxttjänsterna räknas de nuvarande arbets- och näringstjänsterna och företagstjänsterna, liksom även integrations- och invandrantjänsterna. I förhandlingarna kan man se över frågor kring forsknings- och utvecklingsverksamhet i samband med tillväxttjänsterna samt frågor som rör utveckling av städernas livskraft och konkurrenskraft.

De utlåtanden som nu är aktuella ges enligt gängse praxis genom elektroniska enkäter som innehåller preciserade frågor och plats för motiveringar och fritt formulerade kommentarer.

Inom ramen för social- och hälsovårds- och landskapsreformen kommer man dessutom att utarbeta lagstiftning om valfrihet, reformera flerkanalsfinansieringen av social- och hälsovården samt överföra även andra uppgifter än social- och hälsovården från den statliga regionförvaltningen, kommunerna och samkommunerna till landskapen. De bereds i separata beredningsprojekt, men i lagen om ordnande av social- och hälsovård har man beaktat den modell med flera producenter som är en förutsättning för valfriheten. Utkastet till regeringsproposition om valfriheten och förenklingen av flerkanalsfinansieringen sänds på remiss i slutet av året. Det utkast till regeringsproposition som gäller överföringen av andra uppgifter än social- och hälsovården från den statliga regionförvaltningen, kommunerna och samkommunerna till landskapen sänds på remiss under våren 2017.

Förslagen till utlåtande om båda regeringspropositionerna finns som **bila-**

ga.

Utlåtandena har beretts inom stadens ledningsgrupp.

Social- och hälsovårdsnämnden hade 17.10.2016 § 57 gjort ändringar i punkterna 1, 2, 3, 11, 16, 20 och 33 i förslaget till utlåtande. Ändringarna har märkts ut i en bilaga till nämndens protokoll, och bildade utgångspunkt för föredragens förslag till ändringar vid stadsstyrelsens behandling 19.10.2016 som har beaktats i det förslag som nu används vid behandlingen av ärendet.

Samarbetskommittén, äldrerådet, handikapprådet och ungdomsfullmäktige hade beretts tillfälle att kommentera förslaget till utlåtande senast den 26.10.2016. De kommentarer och anmärkningar som lämnades in förs via styrelsemötet den 2.11. till fullmäktige 3.11.2016.

Äldrerådet och handikapprådet har lämnat in utlåtanden som finns med som **bakgrundsmaterial**.

I sitt utlåtande konstaterar äldrerådet att svaren är bra, men att de allmänt taget kunde ha framförts i en tydligare och mer koncis form. Äldrerådet konstaterade vidare att äldre personer överhuvudtaget inte finns med i lagförslaget som en särskild grupp, och att utlåtandet gärna kunde betona vikten närservice och förebyggande vård för de äldre, samt vikten av att säkra tillgången till tjänster på klientens modersmål. Ytterligare konstaterade äldrerådet att det förblir oklart för läsaren vilka ärenden som ska skötas av landskapet och vilka som är kommunens ansvar.

Handikapprådet fäste uppmärksamhet framför allt vid språkliga korrigeringar och, i likhet med äldrerådet, vid svarens längd.

Också ungdomsfullmäktige har kommenterat och stött förslagen till utlåtande, samt konstaterat att motiveringarna är goda ur Grankullas synpunkt.

STS antecknade utlåtandena för kännedom 2.11.2016. Det bör konstateras att skrivfelen kommer att korrigeras i den slutliga version som protokollförs, samt i det utlåtande som sänds till ministerierna via webropolenkäten.

STS:

Fullmäktiger ger social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet de bifogade utlåtandena om regeringspropositionerna om vårdreformen och inrättandet av en landskapsförvaltning.

Beslut:

Beslutsförslaget godkändes.