

Päihdehuollon kuntouttavan laitoshoidon hankinta

298/02.08.00/2016

SOTE 22.11.2016 § 66

Lisätiedot:

talouspäällikkö vs. Tommi Koskinen, puh. 09 5056 260  
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

### **Tarjouspyyntö**

Espoon kaupunki pyysi tarjouksia päihdehuollon kuntouttavan laitoshoidon tuottamisesta Espoon, Vantaan, Keravan, Järvenpään ja Kauniaisten kaupungeille (myöhemmin myös Tilaaja tai kaupungit). Kaupungit ovat mukana kilpailutuksessa valtakirjalla ja tekevät hankinnasta omat saman sisältöiset päätöksensä ja sopimuksensa.

Päihdehuollon kuntouttava laitoshoido jakautui kilpailutuksessa osa-alueisiin asiakaskohderyhmien mukaan seuraavasti:

1. Alkoholiongelmaisten tai ensisijaisesti alkoholia käyttävien monipäihteisten kuntoutus
2. Huumeongelmaisten tai ensisijaisesti huumeita käyttävien monipäihteisten kuntoutus sekä lääkeriippuvaisten kuntoutus
3. Kuntoutus henkilöille, joilla on päihdeongelma ja samanaikainen vakava mielenterveysongelma, jotka vaativat yhtäaikaista hoitoa ja kuntoutusta.
4. Lapsiperhekuntoutus
5. Opioidikorvaushoidossa olevien laitospäihdehuollon kuntoutus

Tarjouksen voi tehdä yhdelle tai useammalle osa-alueelle.

Kilpailutuksen perusteella valittiin kuusi (6) palveluntuottajaa kullekin osa-alueelle.

Kilpailutuksen perusteella valittiin myös varatoimittaja jokaiselle osa-alueelle, jonka kanssa voidaan solmia varsinainen hankintasopimus, mikäli joku palveluntuottajista ei täytä sopimuskauden alkaessa tarjouspyynnön ehtoja ja edellytyksiä tai mikäli palveluntuottaja ei täytä näitä ehtoja ja edellytyksiä sopimuskauden aikana.

Sopimuskausi on määräaikainen 1.1.2017 - 31.12.2018. Tilaajalla on oikeus jatkaa sopimuskautta yhteensä kahdella optiovuodella (1+1 vuotta), jotka voidaan ottaa käyttöön yksi tai useampi vuosi kerrallaan. Tilaaja tekee päätöksen option käytöstä erikseen. Tilaaja ilmoittaa option käyttämisestä viimeistään 3 kuukautta ennen sopimuskauden päättymistä. Tilaaja varaa oikeuden olla ottamatta optiovuotta käyttöön kaikkien palveluntuottajien kanssa.

Lisäksi tarjoaja voi tarjota peliriippuvaisten kuntouttavaa laitoshoidoa, joita Tilaajalla on optio hankkia. Peliriippuvaisten kuntouttavan laitoshoidon tar-

joaminen oli vapaaehtoista ja sen hinta ei vaikuttanut vertailuun. Hinta tuli ilmoittaa tarjoukseen liitettävällä taustatietolomakkeella.

Tilaaaja ei voi sitoutua tiettyihin hankintamääriin sopimuskauden aikana.

### **Hankintamenettely**

Hankinta on toteutettu avoimena menettelyinä.

Kysymyksessä oli EU-kynnysarvon ylittävä hankintadirektiivin liitteen XIV mukainen hankinta, josta julkaistiin 19.8.2016 ilmoitus Hilma- ja TED -tietokannoissa ja Tarjouspalvelu.fi –toimittajaportalissa, jonne myös tarjoukset tuli jättää.

### **Valintaperuste**

Valintaperusteena oli halvin hinta.

### **Vertailu- ja arviointiperusteet**

Vertailu tehtiin osa-alueittain ja vertailuhinta muodostui kullakin osa-alueella kysytyjen hintojen summasta. Kaikki hinnat olivat vuorokausihintoja.

Jokaisella osa-alueella tarjotuista palvelusta tuli antaa kaksi hintaa: Hinta 1, jossa vastuu asiakasmaksuisuuden perimisestä asiakkaalta on Palveluntuottajalla ja hinta 2, jossa vastuu asiakasmaksuisuuden perimisestä asiakkaalta on Tilaajalla. Osa-alueelle tarjotut hinnat laskettiin yhteen ja ne muodostivat osa-alueen vertailuhinnan. Osa-alueet 1) ja 2) sisälsivät molemmat kaksi eri asiakaskohderyhmää joista molemmille oli tarjottava edellä mainitut hinnat. Lisäksi osa-alueella 4) "Lapsiperhekuntoutus" tuli antaa palvelun hinnat erikseen sekä aikuiselle että lapselle.

### **Kysymykset, vastaukset ja tarjouspyyntöön tehdyt muutokset**

Hankintaa koskevat tarkentavat kysymykset ja huomiot tuli esittää 16.9.2016 klo 12:00 mennessä Tarjouspalvelu.fi -portaalissa. Kysymyksiä tuli yhteensä 11 kappaletta. Vastaukset julkaistiin Tarjouspalvelu.fi -portaalissa 12.9.2016 ja 27.9.2016.

Tarjouspyyntöä muutettiin 29.9.2016 osa-alueen 4) "Lapsiperhekuntoutus" osalta niin, että tarjouspyyntöön lisättiin mahdollisuus tarjota erikseen hintaa aikuisen ja lapsen palvelulle kyseisellä osa-alueella. Muutoksen yhteydessä tarjousten jättöaikaa jatkettiin 10.10.2016 klo 12:00 asti.

### **Tarjoukset**

Määräaikaan 10.10.2016 klo 12:00 mennessä tarjouksen tekivät seuraavat tarjoajat:

A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut  
Alkoholistihuoltotyön tukiyhdistys  
Helsingin Diakonissalaitoksen säätiö

Hoitokoti Kangaskartano Oy  
Hoitokoti Tuhkimo Oy  
Kaislakoti Oy  
Kalliolan Kannatusyhdistys ry  
KostamoKoti Oy  
Pirkanmaan Sininauha ry  
Päihde-, mielenterveys- ja hyvinvointipalvelut Tervassalo Oy  
Sanaskoti Oy  
Sovatek-säätiö  
VAK ry / Kankaanpään A-koti  
VAK ry / Mikkeli-yhteisö

### **Tarjousten käsittely ja vertailu**

Espoon kaupungin hankintakeskus on tarkistanut soveltuvuusvaatimukset, tarjousten vastaavuuden tarjouspyyntöön sekä vertaillut tarjoukset esitettyjen valintaperusteiden mukaisesti.

Alkoholihuoltotyön tukiyhdistys ei täyttänyt tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimuksia. Soveltuvuusvaatimuksissa edellytettiin, että: ”Palveluntuottajalla on voimassa oleva yksityisistä sosiaalipalveluista annetun lain (922/2011) 7 §:n mukainen lupa ympärivuorokautisten sosiaalipalvelujen antamiseen ennen sopimuskauden alkua ja lupa oikeuttaa tämän tarjouspyynnön mukaisten laitospalvelujen tuottamiseen.” Luvan sai esittää myös vasta ennen sopimuskauden alkua, jolloin tarjouksen liitteeksi tuli ladata selvitys toiminnan perustamisesta. Alkoholihuoltotyön tukiyhdistyksellä ei ole edellytettyä lupaa, joka oikeuttaa laitospalvelujen antamiseen, eikä tarjouksen liitteenä ole selvitystä perustettavasta toiminnasta. Alkoholihuoltotyön tukiyhdistys ei täytä tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimuksia ja suljetaan tarjouskilpailun ulkopuolelle.

Kaislakoti Oy ei täytä tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimuksia. Soveltuvuusvaatimusten mukaan toimintayksikön lääkehoitoa toteutetaan sosiaali- ja terveystieteiden Turvallinen lääkehoito -oppaan (2006) mukaisesti. Turvallinen lääkehoito-oppaan mukaan lääkehoitoluvan voi myöntää ainoastaan toimintayksikössä lääkehoidosta vastaava lääkäri. Kaislakodin lääkehoidosuunnitelmassa kohdassa 5.3 ”Lupien myöntäminen” todetaan puolestaan, että Kaislakoti Oy:n työntekijöiden lääkehoitoluvat myöntää Kaislakoti Oy:n vastuusairaanhoitaja kunkin työntekijän koulutuksen ja virallisten lääkelupien mukaisesti. Kaislakoti Oy ei täytä tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimuksia ja suljetaan tarjouskilpailun ulkopuolelle.

Lisäksi Kaislakoti Oy:n tarjous ei ole tarjouspyynnön mukainen kuntoutusmenetelmien osalta. Kuntoutusmenetelmien osalta on vaadittu palveluvauksessa seuraavaa: ”Asiakkaan tukeminen tapahtuu asiakkaan ja henkilökunnan päivittäisin henkilökohtaisin tapaamisoin ja erilaisin psykososiaalisen kuntoutuksen menetelmin.” sekä ”Psykososiaalisen kuntoutuksen menetelminä käytetään valtakunnallisia hoitosuosituksia (Käypähoito). Palveluntuottajan tulee esittää taustatietolomakkeessa, mitä menetelmiä se käyttää kuntouttavan laitoshoidon toteutuksessa.” Kaislakoti Oy:n taustatietolomakkeella kuvaamien menetelmien ei voida katsoa olevan Käypähoidon suositusten mukaisia ja laitoshoidon soveltuvia psykososiaalisen kuntoutuksen menetelmiä. Kaislakoti Oy:n tarjouksessa mainitaan psykososiaali-

sen kuntoutuksen toteuttamisesta ainoastaan tarvittaessa yksikön ulkopuolelta hankittavana osana, ei päivittäin toteutuvana kiinteänä osana kuntoutusmenetelmiä. Tarjouksessa kuvattujen kuntoutusmenetelmien ei voida katsoa täyttävän Käypähoidon mukaisia vaatimuksia eikä soveltuvan laitoshoidon vaativien asiakkaiden kuntouttamiseen. Kaislakoti Oy:n tarjous ei täytä tarjouspyynnössä esitettyjä vaatimuksia psykososiaalisen kuntoutuksen menetelmien osalta ja suljetaan tarjouskilpailun ulkopuolelle.

Helsingin Diakonissalaitoksen säätiön tarjous ei ole tarjouspyynnön mukainen lääkehuollon osalta. Tarjoajan tarjouksen liitteenä olevassa lääkehoitosuunnitelmassa todetaan, että valtaosa asiakkaista hakee reseptilääkkeensä itse apteekista yksikön lääkäriltä saamallaan resepteillä. Laitosmuotoisessa kuntoutuksessa hoitoon liittyy kiinteästi päihdehoitoon liittyvä lääkitys, jonka on myös edellytetty sisältyvän palvelusta tarjottavaan hintaan palvelukuvauksen mukaisesti: ”Tarjouspyynnön palvelun hintaan sisältyy päihdehoitoon liittyvä tai päihdehoidon aikana määrätty lääkitys ja sen antamiseen tarvittava hoitohenkilökunta.” Helsingin Diakonissalaitoksen säätiön tarjous ei ole tarjouspyynnön mukainen lääkehuollon osalta ja suljetaan tarjouskilpailun ulkopuolelle.

Muut tarjoukset täyttivät soveltuvuusvaatimukset ja olivat tarjouspyynnön mukaisia ja etenivät vertailuun.

Osa-alueittain halvimman hinnan perusteella palveluntuottajiksi valitaan seuraavat tarjoajat:

*1. Alkoholiongelmaisten tai ensisijaisesti alkoholia käyttävien monipäihteisten kuntoutus*

1. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
2. Hoitokoti Kangaskartano Oy
3. Sanaskoti Oy
4. Sovatek-säätiö
5. Pirkanmaan Sininauha ry
6. VAK ry

Varatoimittaja: Päihde-, mielenterveys- ja hyvinvointipalvelut Tervassalo Oy

*2. Huumeongelmaisten tai ensisijaisesti huumeita käyttävien monipäihteisten kuntoutus sekä lääkeriippuvaisten kuntoutus*

1. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
2. Sanaskoti Oy
3. Pirkanmaan Sininauha ry
4. VAK ry
5. Sovatek-säätiö
6. Kalliolan Kannatusyhdistys ry

Varatoimittaja: Päihde-, mielenterveys- ja hyvinvointipalvelut Tervassalo Oy

*3. Kuntoutus henkilöille, joilla on päihdeongelma ja samanaikainen vakava mielenterveysongelma, jotka vaativat yhtäaikaista hoitoa ja kuntoutusta.*

1. Hoitokoti Kangaskartano Oy

2. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
3. Sanaskoti Oy
4. Pirkanmaan Sininauha ry
5. VAK ry
6. Sovatek-säätiö

Varaioimittaja: Päihde-, mielenterveys- ja hyvinvointipalvelut Tervassalo Oy

#### *4. Lapsiperhekuntoutus*

1. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
2. Kalliolan Kannatusyhdistys ry
3. VAK ry

Varaioimittaja: ei valita

#### *5. Opioidikorvaushoidossa olevien laitostuntoutus*

1. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
2. KostamoKoti Oy
3. Hoitokoti Kangaskartano Oy

Varaioimittaja: ei valita

Osa-alueille 4 ja 5 valittiin kaikki tarjouksen jättäneet, koska tarjouksia tuli vähemmän kuin kuusi kappaletta.

**Liite:** Päätöksen liite 1 vertailutaulukko (Jaetaan sähköisesti Extranetissä)

Sosiaali- ja terveysjohtaja:

Lautakunta päättää selostusosassa mainituin perusteluin:

- Sulkea Alkoholihuoltotyön tukiyhdistyksen, Kaislakoti Oy:n ja Helsingin Diakonissalaitoksen säätiön tarjoukset tarjoukilpailun ulkopuolelle

- Valita Päihdehuollon kuntouttavan laitoshoidon sopimustoimittajaksi osa-alueittain:

1. Alkoholiongelmaisten tai ensisijaisesti alkoholia käyttävien monipäihteisten kuntoutus

1. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
2. Hoitokoti Kangaskartano Oy
3. Sanaskoti Oy
4. Sovatek-säätiö
5. Pirkanmaan Sininauha ry
6. VAK ry

Varaioimittaja: Päihde-, mielenterveys- ja hyvinvointipalvelut Tervassalo Oy

2. Huumeongelmaisten tai ensisijaisesti huumeita käyttävien monipäihteisten kuntoutus sekä lääkeriippuvaisten kuntoutus

1. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
2. Sanaskoti Oy
3. Pirkanmaan Sininauha ry
4. VAK ry
5. Sovatek-säätiö
6. Kalliolan Kannatusyhdistys ry

Varaioimittaja: Päihde-, mielenterveys- ja hyvinvointipalvelut Tervassalo Oy

3. Kuntoutus henkilöille, joilla on päihdeongelma ja samanaikainen vakava mielenterveysongelma, jotka vaativat yhtäaikaista hoitoa ja kuntoutusta.

1. Hoitokoti Kangaskartano Oy
2. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
3. Sanaskoti Oy
4. Pirkanmaan Sininauha ry
5. VAK ry
6. Sovatek-säätiö

Varaioimittaja: Päihde-, mielenterveys- ja hyvinvointipalvelut Tervassalo Oy

#### 4. Lapsiperhekuntoutus

1. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
2. Kalliolan Kannatusyhdistys ry
3. VAK ry

Varaioimittaja: ei valita

#### 5. Opioidikorvaushoidossa olevien laituskuntoutus

1. A-klinikkasäätiö / Valtakunnalliset hoitopalvelut
2. KostamoKoti Oy
3. Hoitokoti Kangaskartano Oy

Varaioimittaja: ei valita

Varaioimittajan kanssa voidaan solmia varsinainen hankintasopimus, mikäli joku kyseisen osa-alueen sopimustoimittajista ei täytä sopimuskauden alkaessa tarjouspyynnön ehtoja ja edellytyksiä tai mikäli sopimustoimittaja ei täytä näitä ehtoja ja edellytyksiä sopimuskauden aikana.

Sopimuskausi on määräaikainen 1.1.2017 - 31.12.2018. Tilaajalla on oikeus jatkaa sopimuskautta yhteensä kahdella optiovuodella (1+1 vuotta), jotka voidaan ottaa käyttöön yksi tai useampi vuosi kerrallaan. Tilaaja tekee päätöksen option käytöstä erikseen. Tilaaja ilmoittaa option käyttämisestä viimeistään 3 kuukautta ennen sopimuskauden päättymistä. Lisäksi Tilaajalla on optio hankkia peliriippuvaisten kuntouttavaa laitoshoidoa, mikäli palveluntuottaja on ilmoittanut tarjouksessaan halukkuudesta tuottaa kyseistä palvelua. Tilaaja varaa oikeuden olla ottamatta optiovuotta käyttöön kaikkien palveluntuottajien kanssa.

Hankintasopimus ei synny tällä hankintapäätöksellä, vaan vasta myöhemmin tehtävän kirjallisen sopimuksen allekirjoittamisella. Hankintapäätös voidaan panna täytäntöön aikaisintaan 21 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas

tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitus-  
osoituksen tiedoksi.

Päätöksenteossa on sovellettu hankintalakia.

Päätös:

Lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen